

哈尔滨市人民代表大会常务委员会主办

2018年第1期

哈尔滨人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF HARBIN

市十五届人大二次会议隆重举行

会议选举产生市十五届人大常委会秘书长、委员;市监察委员会主任
会议选举产生哈尔滨市出席黑龙江省第十三届人民代表大会代表



内部资料 免费交流 准印证号:黑新出印字 2801064

学习贯彻党的十九大精神 谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议召开



省委常委、市委书记王兆力出席市十五届人大二次会议



市人大常委会主任赵铭出席市十五届人大二次会议



市委副书记、市长宋希斌出席市十五届人大二次会议



王兆力与市人大常委会主任、副主任、秘书长合影

本版
摄影
刘玉玺
王东
李毅

新时代开启新征程 新使命呼唤新作为

市第十五届人民代表大会第二次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，已完成了会议各项预定议程。

这次大会，是在全市上下认真学习贯彻党的十九大精神，决战决胜全面建成小康社会的关键时期召开的一次重要会议。会议期间，各位代表牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，心系发展、情牵民生，以高度的政治责任感，依法履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成了会议的各项任务。会议成果充分体现了党的主张和人民意志的高度统一，充分反映了全市人民的共同愿望，对于动员和团结全市人民高举旗帜，锐意进取，奋力推进哈尔滨全面振兴发展，必将产生重要影响，发挥重要作用。

大会顺利进行、取得圆满成功，是在市委的坚强领导下，全体代表共同努力的结果；是大会秘书处、全体工作人员辛勤劳动的结果；是广大人民群众关心支持和社会各界积极协助的结果。在这里，我代表大会主席团，向全体代表、向为大会提供支持服务的各单位以及全体工作人员，表示衷心感谢！

各位代表、同志们，党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，描绘了新时代的宏伟蓝图和美好前景。学习好、宣传好、贯彻好党的十九大精神，是当前和今后的重大政治任务。全体代表要提升政治站位，深入学习党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心地位，坚决与党中央保持高度一致。要切实担负起代表人民行使国家权力的责任使命，坚持以人民为中心，

广泛听取群众的意见建议，深入了解和掌握人民群众对美好生活的向往，围绕改革发展稳定的重大问题、人民群众反映强烈的难点问题，提出更多有价值的意见建议，努力做到民有所呼、我有所应，在推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题上展现作为。要发挥好模范带头作用，主动投身到“打好七个攻坚战”的实践中，立足本职岗位，勇作推动发展的“领头雁”、推动改革的“开拓者”，争当行业先锋和创业标兵，在推动哈尔滨全面振兴发展进程中建功立业。

人大及其常委会在新时代社会主义民主法治建设中责任重大。我们要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实市委十四届三次全会决策部署，认真履行法定职权，在助推稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作中，充分发挥人大职能作用。要进一步畅通联系人民群众渠道，扩大公民有序政治参与，使人大工作更加识民情、更加接地气，努力把人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关，为推进社会主义民主法治建设提供有力保障。

新时代开启新征程，新使命呼唤新作为。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，以昂扬向上的精神状态、攻坚克难的顽强毅力、务求必胜的决心勇气，奋力谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章，为早日实现全面建成小康社会而努力奋斗！

(摘自赵铭在市十五届人大二次会议闭幕式上的讲话)

目录


Contents



编辑委员会

主任 张丽欣
副主任 王元国 徐民斌
委员 周玉丰 井岗 佟宝刚
邢其运 蒋海超 马振
钟萍 孙宝祥 王岩
孙燕荣 陈民生 丁克俊
宋万金
总编辑 王元国
副总编辑 陈民生(执行) 丁克俊
编辑部主任 于天夫
责任编辑 刘铁瑛 高志成 慕海燕
赵晓轶
美编 孙琦
图片 刘玉玺
编辑出版 《哈尔滨人大》编辑部
承办单位 哈尔滨日报报业集团
地址 哈尔滨市道里区友谊路307号
电话 0451-84671305
邮编 150018
E-mail hebrdok@163.com
承印 哈尔滨博奇印刷有限公司
出版日期 2018年1月28日

全媒体支持

 官方网站 APP客户端
官方微信 官方微博

 哈尔滨日报 新晚报 My399.com

聚 焦 >

- 04 市十五届人大二次会议隆重举行 市人大全媒体工作室
06 哈尔滨市人民代表大会常务委员会工作报告 赵 铭
11 攻坚克难狠抓落实 把城市建设得更好 市人大全媒体工作室
12 将新区打造成最具活力增长极 王 媛
13 改革闯新路 11位代表“把脉”新区发展 尹 明 刘姝媛 王 媛
17 市十五届人大二次会议有关决议

人大要闻 >

- 19 市十五届人大常委会第十次会议举行
接受宋希斌市长的辞职请求 决定孙喆为市政府代理市长 尹 明
20 孙喆同志简历
21 落实新时代党建要求 把从严治党引向深入 尹 明

解 读 >

奋进 2017 政府工作报告解读

- 22 千亿级产业振兴工程挺起龙头 姜雪松
24 优良环境促发展活力竞相迸发 姜雪松
26 70项惠民承诺全部兑现 姜雪松

布局 2018 政府工作报告解读

- 28 新征程,充满春天般蓬勃的力量 王 媛
30 新目标,奋力开拓振兴发展之路 王 媛

预算报告解读

- 32 七成“真金白银”承载厚重民生 王 媛

民意报告解读

- 34 92.4%! 哈尔滨居民幸福度创历年新高 姜雪松



民声回应 >

- 36 市十五届人大二次会议进行“微直播” 赵晓轶 慕海燕
37 夜市美食“一摊一卡”保入口安全 慕海燕 赵晓轶

人大好声音 >

- 40 集聚创新要素 建设高质量现代产业新体系
——访市人大代表、道里区委书记冯延平 刘姝媛
41 找准发力点实施“双五”战略
——访市人大代表、南岗区委书记梁野 梁可心
42 加快推动工业转型扩量升级
——访市人大代表、香坊区委书记李四川 刘姝媛
43 打造产业链群 加快构建现代产业新体系
——访市人大代表、平房区区长、哈经开区管委会主任谭乐伟 梁可心

建议速递 >

- 44 将酒驾违法纳入个人信用记录系统 刘姝媛 梁可心
45 将民办“托管班”纳入正常监管渠道 朱虹
46 给五常大米做个防伪码 未激活视为假冒 朱虹
47 开展民间传统特色疗法挖掘收集工作
48 中小学校安装空气净化系统



哈尔滨人大

宣传人大制度 反映人民心声
聚焦人大工作 推进民主法治

2018年第1期
总第108期
哈尔滨市人大常委会主办

市十五届人大二次会议隆重举行

会议选举产生市十五届人大常委会秘书长、委员；市监察委员会主任；
会议选举产生哈尔滨市出席黑龙江省第十三届人民代表大会代表

□市人大全媒体工作室

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议于1月2日至4日隆重举行。会议选举产生市十五届人大常委会秘书长、委员；市监察委员会主任；哈尔滨市出席黑龙江省第十三届人民代表大会代表。

大会开幕式由大会执行主席赵铭主持，市长宋希斌在会上作《政府工作报告》。报告分三个部分，即2017年工作简要回顾、2018年主要任务及加强政府自身建设。过去一年，哈尔滨经济保持平稳增长，动能转换步伐加快，发展活力持续释放，人民生活继续改善，精

神文明、民主法治和社会治理取得新成果，开创了经济社会发展新局面。去年前三季度，完成地区生产总值4159.3亿元，比上年同期增长6.6%；1-11月份，开复工亿元以上产业项目359个，完成投资501.2亿元；截至11月底，工业贷款余额超过1367亿元，增长12.1%；前三季度，城乡居民人均可支配收入达到25891.2元和10469.3元，分别增长6.8%和6.7%。报告提出今年主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，城乡居民人均可支配收入与GDP同步增长，一般公共预算收入增长7%以上，城

镇登记失业率控制在4.3%以内，万元GDP综合能耗下降3.17%。今年，我市将着重做好以下九项工作：以提高供给质量为主攻方向，着力打造现代产业新体系；加快建设创新型城市，着力培育以科技创新企业为主要支撑的发展新动能；全面实施乡村振兴战略，着力推动城乡一体化融合发展；切实增强改革的系统性整体性协同性，着力打造有利于激发市场活力的新体制新机制；继续扩大对外开放，着力推动形成全方位开放新优势；扎实推进哈尔滨新区建设，着力打造全市最具活力的增长极；统筹



抓好城市规划建设管理,着力让城市更干净更有序更舒适;加强污染治理和环境保护,着力建设美丽生态宜居哈尔滨;持续加大改善民生和社会治理力度,着力让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。

会议表决通过大会选举办法。

市政府以书面形式向大会提交了《关于2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年计划(草案)的报告》《关于2017年预算执行情况和2018年预算(草案)的报告》。

第二次全体会议上,市人大常委会主任赵铭向大会作了《市人大常委会工作报告》,市中级人民法院院长步延胜作了《哈尔滨市中级人民法院工作报告》,市人民检察院检察长王国新作了《哈尔滨市人民检察院工作报告》。

第三次全体会议表决通过了关于接受市十五届人大常委会部分组成人员辞职请求的决定,及大会总监票人、监票人名单。

会议选举产生市十五届人大常委



会秘书长、委员;市监察委员会主任;哈尔滨市出席黑龙江省第十三届人民代表大会代表。

王元国当选为市十五届人大常委会秘书长,王耀发当选为市十五届人大常委会委员。

刘兴东当选为市监察委员会主任。



会议表决通过了关于市人民政府工作报告的决议、关于市2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划的决议、关于市2017年预算执行情况和2018年预算的决议、关于市人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于市中级人民法院工作报告的决议、关于市人民检察院工作报告的决议。

会议向当选的市十五届人大常委会秘书长、委员;市监察委员会主任颁发当选证书,并举行宣誓仪式。刘兴东领誓,当选的市十五届人大常委会秘书长、委员向宪法宣誓,大会执行主席监督。

大会执行主席赵铭在闭幕式上讲话。他说,这次大会,是在全市上下认真学习贯彻党的十九大精神,决胜全面建成小康社会的关键时期召开的一次重要会议,会议成果体现了党的主张和人民意志的高度统一,反映了全市人民的愿望。全体代表要深入学习党的十九大精神,坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心地位,与党中央保持

高度一致。要担负起代表人民行使国家权力的使命,围绕改革发展稳定的重大问题、人民群众反映强烈的难点问题,提出意见建议。要发挥好模范带头作用,争当行业先锋和创业标兵,在推动哈尔滨全面振兴发展进程中建功立业。

赵铭代表市十五届人大常委会郑

重承诺,市人大常委会要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真履行法定职权,在助推稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作中,发挥人大职能作用。要畅通联系人民群众渠道,扩大公民有序政治参与,使人大工作更加识民情、更加接地气,为推进社会主义民主法治建设提供有力保障。

赵铭说,新时代开启新征程,新使命呼唤新作为。市人大常委会将在市委的坚强领导下,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,以昂扬向上的精神状态、攻坚克难的顽强毅力、务求必胜的决心勇气,奋力谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章,为早日实现全面建成小康社会而努力奋斗。

出席市政协十三届二次会议的市政协委员列席了开幕式。

市委、市政府工作部门和有关部门,各区、县(市)监察委员会负责人和有关方面的负责同志,兄弟城市驻哈办事处负责人列席会议。

30名本市民众旁听会议。

哈尔滨市人民代表大会 常务委员会工作报告

——在哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议上

赵 铭

2018年1月3日



各位代表：

我受市第十五届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

2017年工作回顾

市十五届人大常委会履职伊始，按

照市第十四次党代会的部署，紧紧围绕全市工作大局，在认真分析人大工作新形势新任务的基础上，统筹谋划本届常委会工作的总体思路和布局，确立了始终把人大工作置于市委的领导之下，坚持以人民为中心依法有效履职，全力助推市委决策部署贯彻落实，全力支持和保障“一府两院”工作的指导思想，提出了常规工作要扎实有效、重点工作要有所突破、代表作用要有所增强、机关建设要上新台阶的工作思路，明确了“精、准、深、实”的工作要求。一年来，常委会认真履行宪法和法律赋予的职权，积极发挥人大职能作用，圆满完成年初确定的各项任务，实现了常委会工作良好开局。全年审议法规草案6件，表决通过5件；听取审议“一府两院”专项工作报告10个，对4部法律法规实施情况进行执法检查，组

织开展专题询问2次、工作视察5次、专题调研17项；任免国家机关工作人员127人次。

织开展专题询问2次、工作视察5次、专题调研17项；任免国家机关工作人员127人次。

一、加强立法工作，以良法促发展保善治

坚持立改废释并举，强化立法主导作用，突出立管用的法、立小而精的法、立特色鲜明的法。

加强重点领域立法。适应城市治理法治化要求，加强城市管理立法。采取“一事一法”简易法规体例，制定城市道路限制交通若干规定，在立法规范行政权力运行方面进行了新的探索。着眼于维护人民群众人身财产安全，制定电梯安全管理条例，厘清电梯安全责任主体的权利义务，明确电梯更新改造资金筹集渠道，解决了物业费与电梯费捆绑收费等问题。修改城市出租汽车客运管理条例，明确出租车经营权实行无偿使用制度，统一出租车经营权使用期限，促进出租车行业健康发展。出台《关于对〈哈尔滨市城乡规划条例〉第七十七条适用问题的解释》，首次运用立法解释解决新旧法规过渡期的适用问题。对城市供水条例草案进行了初次审议。

夯实立法工作基础。制定立法条例、立法条例释义、立法工作规范、立法项目管理规定等法规制度，规范立法工作内容，细化操作规程，完善立法工作

机制。对现行有效的 62 部地方性法规实施效果进行专项评估,提出重新制定 2 部、修改 30 部、废止 11 部法规的意见,并列入后续立法计划。举办立法工作专题培训班,对人大、政府相关部门人员和人大代表进行立法理论和立法实务培训,提升立法业务能力。举办全市立法知识竞赛,普及立法知识,引导公民积极参与立法。

发挥立法主导作用。编制本届常委会立法规划,规划立法项目 61 个。加强立法前期调研论证,强化立法项目前端管控,提前介入法规草案起草。发挥人大专门委员会专业优势,围绕松花江水源保护条例、人工影响天气管理条例开展立法调研。重视人大代表的立法建议,将两件代表议案列入立法计划,其中,城市道路限制交通若干规定已经市人大常委会审议批准,志愿者服务条例立法正在论证推进之中。

二、改进监督工作,增强监督工作实效

坚持寓支持于监督之中,突出重点、收拢拳头,紧扣目标、持续发力,正确有效发挥监督作用。

强化预算决算审查监督。积极推进人大预算监督联网工作,完成国库集中支付系统联网,初步实现预算支出实时查询。对本级应用技术与开发资金、人才发展资金和公交企业补贴等重点支出资金使用情况开展专项检查,督促相关部门管好用好财政资金。完善审计查出突出问题整改情况向市人大常委会报告机制,对市财政局、文广新局、失业保险基金管理中心整改情况进行重点监督,推动相关部门整改问题 132 个,涉及金额 57.11 亿元,占全部违规资金的 93.96%。围绕财政专项资金管理使用绩效开展调研,根据提出的意见建议,政府职能部门加大职工住房补贴预算安排,加快发放进度;完善干部职工健康体检制度,调整健康体检费用标

准,加强体检工作专业保障。

助力转方式调结构。深入开展行政许可“一法一例”及优化经济发展环境监督检查,对检查中发现的不动产登记流程不合理、建筑工程质量保证金返还不及时、企业网上申报不便捷等 34 个问题,督促相关部门逐一进行整改。听取审议“中国制造 2025”哈尔滨行动计划进展情况工作报告,提出创新体制机制、推进装备制造业转型发展、培育制造业立市项目等建议。组织开展战略性新兴产业发展、互联网+智能制造、环保产业发展、旅游产业项目建设、科技公共服务平台建设等工作视察和专题调研,为发展民营经济、推进项目建设、优化产业结构献计出力。认真审议哈尔滨新区总体规划,提出完善新区对外开放平台、调整新区公共中心等九个方面具体建议,在规划修改中被全部采纳。开展农业机械化促进条例执法检查,推动政府引进世界先进农机企业,投放 800 万元补贴秸秆收集和还田机械购置,在区、县(市)设立农机化专项资金。围绕深化农业供给侧结构性改革



革、农村贫困人口饮水安全进行专题调研,支持农业农村发展和精准扶贫工作深入开展。

关注改善民生。高度重视环境保护

工作,听取我市环境状况和环境保护目标完成情况工作报告,开展湿地管理保护工作调研。听取审议燃煤污染防治工作报告并开展专题询问,提出加强燃煤管控、推广使用清洁能源、加快集中供热热源建设等意见,推动政府压实治理责任,改善空气质量。围绕养老服务工作进行专题询问,督促有关部门简化养老机构前置审批,及时发放养老机构建设和运营补贴资金,推动养老服务发展。开展《食品安全法》执法检查,针对检查中发现的突出问题,提出完善监管体制、强化执法监督等建议,助力我市创建国家食品安全示范城。听取审议棚户区改造工作报告,提出统筹规划改造项目、合理运作使用棚改资金、创新征收安置路径等建议。开展义务教育工作视察,市和区县两级财政设立专款,对全市 2 万余名班主任津贴发放给予保证。开展“七三一”旧址和金上京遗址申报世界文化遗产工作专题调研,推动文化遗产保护。对分级诊疗、清真食品管理等工作组织专题调研,拓展民生工作普惠面。

维护公平正义。听取审议市检察院民事行政检察工作报告,推动市检察院和基层检察院配齐配强民事行政检察工作力量,加强信息化技术应用,提升

执法办案规范化水平。视察市法院审判工作、市检察院法律监督工作,对我市司法体制改革情况开展调研,推动“两院”进一步完善工作机制,提高队伍履职能力,提升司法公信力。对公安机关打击经济犯罪工作、仲裁委员会案件裁决情况进行调研,营造公平公正市场环境,推进社会治理创新。加强规范性文件备案审查工作,突出对涉及公民权利义务内容的合法性、合理性审查,全年备案规范性文件 131 件。首次启动被动审查,回应公民提出的审查建议,对失业保险办法、经营和燃放烟花爆竹安全管理两部规章提出修改意见。

三、坚持依法依规和探索创新相结合,认真行使决定权和任免权

围绕民主决策、依法任免,加强制度化、规范化建设,提升讨论决定重大事项和人事任免工作水平。

积极探索行使重大事项决定权。认真贯彻中办发 10 号文件精神,加强人大及其常委会讨论决定重大事项制度机制研究,理清重大事项边界范围,为有效行使重大事项决定权奠定基础。作出《关于加强人民法院执行工作的决议》,提出完善执行行为规范体系和执行工作考评体系、健全和完善执行联动工作机制、加大打击拒执犯罪力度等推动破解执行难题的措施和要求。审议批准市政府关于地铁 3 号线二期工程等市政重点工程占用一级保护地块等议案,保证重点工程顺利实施。听取审议上半年国民经济和社会发展规划及预算执行情况报告,审查批准 2016 年市本级决算和 2017 年本级预算调整方案。

依法行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法任免相结合,认真贯彻党委人事意图,合理调整任免范围,及时完成人事任免任务。配合有关部门,依法完成了全国人大代表和省人大代表的提名推荐工作。研究制定《市人

大常委会任命的“一府两院”国家机关工作人员实行任前审查和任后监督的若干规定》,听取任命的“一府两院”人员年度履职报告并进行满意度测评,探索任免权与监督权的有效衔接。制定《哈尔滨市国家工作人员宪法宣誓实施办法》,进一步明确国家工作人员向宪法宣誓的适用范围、宣誓流程等相关要求,推进宪法宣誓工作向“一府两院”延

请代表参加常委会会议和“三查(察)”活动等方式,了解代表履职情况,听取意见建议,及时协调解决代表提出的问题。健全完善人大代表联系人民群众制度。加强代表履职档案管理和代表考核工作,推进人大代表网络管理平台和人大代表之家建设。

加强代表培训。为提升新一届代表履职能力,采取多种形式举办 4 期代表



伸,增强宪法意识,树立宪法权威。

四、提高服务保障水平,充分发挥代表作用

尊重代表主体地位,完善代表服务保障工作机制,为代表依法履职创造有利条件。

丰富代表活动。结合纪念代表法颁布实施 25 周年,组织开展“群策群力谋振兴,做好三篇大文章”主题实践活动,全市 12800 余名五级人大代表深入基层、深入选区,向选民述职,征集意见建议 2900 余条。认真落实常委会组成人员与代表联系制度,通过走访、座谈、邀

履职学习培训班,参训代表 2000 余人(次)。强化专业培训,分别在复旦大学和厦门国家会计学院举办立法工作、预算决算审查监督专题培训班,丰富代表履职专业知识,提升代表参与立法、预算决算审查监督工作能力。

认真做好建议办理工作。常委会年度交办 1068 件建议,办结率达到 85%,办理质量明显提高。借鉴省人大和外地人大经验,引进代表建议办理结果第三方评估机制,尝试由第三方对连续提出得不到有效解决和办理效果不佳的建议进行评估,提出整改意见。加大重点

建议督办力度,加强高层次人才引进和培养、建立健全食品安全管理长效机制、利用立交桥下空间辟建公交停车场等建议,已经在市政府有关方面出台的政策措施和工作推进中得到充分体现。

五、以作风建设为重点,加强常委会自身建设

始终把政治建设放在首位,驰而不息推进作风建设,为常委会履行行



权提供坚强保障。

加强政治建设。深入学习贯彻党的十九大精神,深入学习习近平总书记对龙江的两次重要讲话精神,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,增强做好新时期人大工作的责任感和使命感。

扎实开展作风建设。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,扎实开展作风整顿工作,认真整改担当精神

不足、工作效率不高、联系群众不够紧密等突出问题。倡导找准角度,精选题目,不铺摊子、不贪大求洋;放下架子,深入基层,不摆场面、不走过场;讲真话,办实事,不做虚功、不刷存在感的工作风气,以作风建设成效促进常委会履职能力提升。

健全完善工作制度。改进常委会会议组织方式,采取确定重点审议议题和重点发言人、编发会议简报等措施,提升常委会会议审议质量;健全完善专委会工作规则、与政府对口部门联系制度,更好发挥专委会作用。规范机关政务运行和服务保障流程,提高服务保障水平。

加强对基层人大工作的联系指导,上下联动,开展工作;总结五常人大工作创新经验,先后被新华社《内部参考》、《瞭望》等国家级媒体刊发,将“五常实践”推向全国视野,成为我市基层人大工作一张亮丽名片。认真做好人大信访工作,全年共受理群众来信来访407件次。积极参与全市产业招商工作,引进大北农集团等4个项目,协议签约额5亿元。认真开展扶贫工作,常委会机关负责帮扶的32户贫困户,已脱贫24户。

各位代表!常委会过去一年取得的成绩,是在市委正确领导下,全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员以及常委会机关工作人员辛勤劳动的结果,是“一府两院”协同工作的结果,是各区、县(市)人大鼎力支持的结果。在这里,我代表市人大常委会,向各位代表,向所有关心、支持人大工作的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

我们清醒地认识到,同全市振兴发展的要求相比,同人大代表、人民群众的期待相比,常委会工作还存在一些差距。立法主导作用有待加强;监督工作实效有待增强;代表履职平台有待完善;了解民意渠道有待拓展;工作作风

有待改进。我们将自觉接受人大代表和人民群众的监督,不断加强和改进人大工作,更好地依法行使职权、发挥职能作用。

2018年的主要任务

党的十九大对长期坚持、不断完善人民代表大会制度这一根本政治制度作出了战略部署,在中国特色社会主义新时代,人大及其常委会肩负的政治责任更加重大,承担的工作任务更加繁重。我们只有更加自觉地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把握人大工作正确政治方向,心中有党,心中有民,把人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关,才能不负时代重托,不负使命所系!今年市人大常委会工作的总体思路是:全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,适应新时代发展社会主义民主,健全社会主义法治的新要求,认真落实市委十四届三次全会决策部署,聚焦中心工作,回应社会关切,积极发挥代表作用,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,着力提升人大工作的思想性、有效性,为奋力开创哈尔滨全面建成小康社会、全面振兴发展新局面提供有力保障。

一是全力推动经济发展。把握高质量发展要求,围绕稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,找准人大工作切入点,把力量凝聚到打好“七个攻坚战”上来,推动全市重大决策部署、重大改革措施、重点工作任务的落实。听取审议“十三五”规划中期实施情况、城乡规划实施情况工作报告,围绕哈尔滨新区建设、国资国企改革、促进非公有制经济发展等工作开展检查和调研,助力经济持续健康发展。持续深入开展行政许可“一法一例”及优化经济发展

环境执法检查,促进优化行政审批流程,提高审批服务效率。听取审议健康扶贫工作报告并组织工作视察、专题询问,全力推进精准脱贫工作;开展畜产品北养南销专题调研,推动乡村振兴战略实施。围绕提高财政支出绩效、防范政府债务风险、规范预算管理等重点,进一步加强经常性预算监督。听取政府预算公开情况专项工作报告,推动政府建立全面规范、公开透明的预算制度;对财政预算重点支出、重大投资项目开展监督检查,提高财政资金使用效益;在决算审查中,突出对预算收入、支出绩效、资金结转结余情况、转移支付和政府债务等内容的审查,提升预算决算监督针对性和实效性。在具备条件的区、县(市)开展参与式预算试点,培养典型,积累经验,逐步推开。

二是切实维护群众利益。始终把人民群众对美好生活的向往作为人大工

作的出发点和落脚点,以深厚的人民情怀,真诚的实际行动,多谋民生之利,多解民生之忧。继续审议城市供水条例,修改城市绿化条例、历史文化名城保护条例等法规,对磨盘山水库饮用水水源保护条例实施情况进行执法检查,完善绿地、广场及公益性体育场地保护地块名录,促进生态宜居城市建设。制定中小学校校园食品安全管理规定,开展城区道路交通工作专题询问,视察社区居家养老服务工作,推动相关民生问题得到有效解决。

三是扎实推进法治建设。高举社会主义法治旗帜,树立法治信仰,崇尚法治风尚,让法治成为社会最后一道最坚实、最可靠的屏障。更新立法理念,由注重维护公权向规范公权、保障私权和尊重人权并重转变,更好地体现社会主义核心价值观,更好地发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

开展对违法建设、中介组织管理、社会信用等领域的立法调研论证工作,运用法治方式解决城市管理难题,推进诚信社会建设。研究制定文明行为促进条例、精神卫生条例,更加注重法治建设中的人文关怀。听取城市排水与污水处理条例、重点污染物排放总量控制条例等法规实施情况报告,集中修改城市河道管理条例、新型墙体材料发展应用和建筑节能管理条例等法规,废止促进科技成果转化条例、城市房屋权属登记条例等法规,保障经济社会各领域深化改革。听取审议



《关于加强人民法院执行工作的决议》贯彻落实情况报告,持续推进破解法院执行难问题。

四是更加注重发挥代表作用。充分保障代表民主权力,切实增强代表执行职务的权威性和实效性,使人大工作富有生机,充满活力。完善加强和改进代表工作的制度措施,提升代表工作制度化、规范化水平。认真落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众制度,畅通代表意见建议表达和民意反映渠道。加强代表培训工作,坚持请进来与走出去相结合、现场授课与视频授课相结合,突出灵活性、专业性、针对性,全面提升代表履职能力。推进代表履职网络建设,加大代表之家建设力度,为代表充分履职打造平台和阵地。研究制定代表履职考核办法,探索对代表履职进行量化考核的有效方式。加强对代表建议办理工作的督办和评估,提升办理工作实效。

五是持续加强自身建设。深入学习贯彻党的十九大精神,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。围绕把人大及其常委会建设成为同人民群众保持密切联系的代表机关,深入开展调查研究,不断改进工作作风,持续优化工作方式,使人大工作更务实、更接地气、更为精准、更有力度,着力形成进取向上、团结和谐、包容友善、清明高效的带有人大独特风格的机关风尚。加强对区、县(市)人大工作的联系和指导,进一步夯实人大工作基础。

各位代表,新思想引领我们阔步前行,新时代激励我们锐意进取,新征程鞭策我们奋勇争先。让我们在市委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,勇于探索、扎实工作,为推动我市民主法治建设,奋力谱写新时代哈尔滨全面振兴发展新篇章而努力奋斗!

攻坚克难狠抓落实 把城市建设得更好

王兆力、宋希斌、赵铭参加市十五届人大二次会议分组审议

□市人大全媒体工作室

1月2日下午，省委常委、市委书记王兆力，市委副书记、市长宋希斌，市人大常委会主任赵铭分别参加市十五届人大二次会议道里区代表团、南岗区代表团、道外区代表团分组审议。

分组审议中，从经济发展到产业转型升级，从城市功能品质提升到人民生活改善，代表们围绕产业振兴、经济转型、城市管理、民情民生等热点话题，提建议、说想法。在道里区代表团分组审议中王兆力认真听取大家的发言，并不时插话与代表们探讨。

王兆力说，2017年，面对持续下行的经济压力，我市经济社会发展取得明显成效，实现了持续平稳健康发展，成绩来之不易，要倍加珍惜。《政府工作报告》对过去一年的总结全面客观，对发展中存在的问题认识清醒，对今年的工作部署重点明确、措施有力。

王兆力说，目前，体量不大、速度不快、结构不优、效益不高，是我市发展中存在的突出问题。要继续把创新摆到核心位置，作为破解发展难题、实现高质量发展的突破口，强化创新引领作用，深入实施创新驱动发展战略。要加强体制机制创新，结合实际，学习借鉴先进地区的成功经

验，继续深化改革，向改革要动力、活力。要加强科技创新，充分利用哈尔滨科技资源富集、科技人才众多的优势，加快科技成果落地转化，加快推动经济实现更高质量、更有效益的发展。要加强工作创新，进一步解放思想，转变作风，提高工作效率和工作水平。

王兆力说，广大党员干部要按照习近平总书记对我省重要讲话精神和省委倡导的争当“三个好把式”、树立“五个好作风”要求，攻坚克难，埋头苦干，把各项工作落到实处。希望道里区立足区域优势，提高工作站位，加快改革步伐，在全市经济社会发展中发挥好带动作用。

宋希斌在参加南岗区代表团分组审议时说，政府将充分吸纳大家提出的建议与意见，更好地推动城市高质量发展。各位代表提出的意见与建议非常有针对性，政府会充分吸纳到工作中，共同推动城市发展。宋希斌说，南岗区要发挥大学大所集中的优势，充分释放创新资源优势，加快科技成果转化，打造优良人文环境和创业平台；紧盯产业项目建设不放松；坚持体制机制创新，以自我革新、刀刃向内的勇气，下大力气推动政府职能转

变和“放管服”改革，推动区域振兴发展，在全市起到龙头带动作用。

赵铭在参加道外区代表团分组审议时说，《政府工作报告》主题鲜明，创新务实，突出问题导向，坚持靶向施策，符合市情，体现了全市人民的心声和期盼。赵铭指出，民营经济在全市经济社会发展中占有重要地位，但目前存在体制机制先天不足、发展氛围不浓、有影响力的民营企业较少等问题。希望政府相关部门进一步增强紧迫感，全力支持有影响力的民营企业发展。要在制定优惠政策等方面实现突破，强化对非公经济的服务手段，营造“亲”“清”的政商环境，提高哈尔滨的城市吸引力。赵铭说，道外区要明确自身重点产业项目发展方向，通过抓实际问题，抓重点项目，抓产业布局特色，真正做到服务企业，为企业解决实际问题。要充分利用区域优势，在沿江建设上打出特色牌。要明确规划建设方向，统一思想，持之以恒，不断坚持，形成道外区独有的特色产业。赵铭希望代表们牢记使命、不负人民重托，充分发挥代表主体作用，依法履职尽责，行使好代表权力，为哈尔滨实现全面振兴发展贡献智慧和力量。

将新区打造成最具活力增长极

宋希斌赵铭参加市十五届人大二次会议

平房区松北区呼兰区代表团联团会议

□王 媛

“哈尔滨新区要坚持先行先试,充分释放政策红利,在改革创新上闯出新路,真抓实干,将其打造成全市最具活力增长极。”作为国务院批准设立的第16个国家级新区,哈尔滨新区在过去一年进行了一系列改革。1月3日,市十五届人大二次会议专题针对哈尔滨新区建设举行平房区、松北区、呼兰区代表团联团会议,11位代表就哈尔滨新区发展建设踊跃发言,提出了有建设性的意见、建议。市委副书记、市长宋希斌在会上与代表们积极互动。市领导赵铭、高大伟、杨杰参加会议。近百位市人大代表参加联团会议。

宋希斌一边听取代表发言,一边认真记录,并不时插话与代表互动交流。从建立新区联动机制到加快新区基础设施建设;从发展通航产业到做强新区旅游产业;从创新新区管理体制机

制到推进深哈高新技术产业园区建设……与会代表讨论《政府工作报告》,围绕哈尔滨新区改革创新提出意见和建议。代表们认为,《政府工作报告》令人鼓舞,催人奋进,特别是报告中提出的“扎实推进哈尔滨新区建设,着力打造全市最具活力的增长极”部分,为加快新区振兴发展指明了路径与方向。

有代表建议,希望政府对新区的产业项目发展给予资金支持。“去年我们投入10亿元,设立了哈尔滨市产业引导基金,支持产业发展,今年将更多采取注入产业引导基金或股权投资等有偿投入方式支持项目发展。”宋希斌说,政府和新区都要做好与企业的紧密衔接,将政策宣传到位。

“能不能做到要件最少、流程最优、时限最短、信息充分共享?”在与代表交

流体制机制创新时,宋希斌说,新区要打破条条框框,继续推进负面清单,真正实现多规合一,着力打造有利于激发市场活力的新体制新机制。要以自我革新、刀刃向内的勇气和胸怀,扎实推进建设。

“机器人、蓝宝石、航空产业、医药产业都是新区的优势,要进一步壮大产业规模,增强新区产业集聚功能。”宋希斌希望新区进一步加大创业创新和科技成果转化力度,形成浓厚双创氛围。作为国内唯一以对俄合作为主题的国家级新区,要精准把握国家赋予哈尔滨新区的战略定位,突出特色,成为对俄全面合作的平台。要形成尊重知识、尊重人才的氛围,吸引高端人才落户新区。平房区、松北区、呼兰区要互相支撑,把新区培育成创新引领、功能完备、动能强劲的发展高地。



改革闯新路 11 位代表“把脉”新区发展

——市十五届人大二次会议平房区、松北区、呼兰区代表团联团会议实录

□尹明 刘姝媛 王媛



做环境高地 73 项指标测评新区发展

市人大代表、市委常委、松北区(哈尔滨新区)区委书记、区长 高大伟

哈尔滨新区自 2015 年 12 月 16 日获批以来,平房区、松北区、呼兰区积极努力,奋发有为,坚持先行先试,无论是在体制机制上、在产业集聚发展上、在突出特色上,都取得了很显著的成绩。在体制机制方面创新推出政区合一,被确定为全国新区、开发区政区管理的模

式予以推广。新区复制了上海自贸区的模式,并在此基础上独创负面清单管理,到目前为止,企业投资实行负面清单,在全国还是头一个。在经济发展引领上,2017 年三个片区综合 GDP 增长 7.4%,地方预算收入三个片区增长 25%,领跑全市。新区建设发展有特色,在对俄合作方面,新区对俄贸易增长了 76%,涉及金融、科技、文化等方面;此外旅游内容更加广泛和丰富,波塞冬、万达等设施游项目和规模不断增多,冰雪游由过去一季变四季。三个片区围绕特色、围绕着改革创新、围绕着产业集

聚,作出了应有的贡献。

新区发展既有压力,又有动力。国家发改委日前召开会议,对全国 19 个新区提出发展目标。在规划上,要做到国际标准;在发展思路上,明确提出新区要做环境的高地,不做政策的洼地,新区不能仅靠政策发展,还要靠优良的环境发展。国家发改委还对 19 个新区的发展提出了一个非常系统的评估、评价标准。从 2018 年开始,每年要对各新区进行测评和考评,根据 73 项指标进行考评,每五年要引入第三方评估机制进行考评,针对考评结果,建立退出机制。



构建新体系 做实新区产业支撑区

市人大代表、平房区委书记、经开区党工委书记 刘兴阁

平房经济技术片区一年来围绕新区产业支撑区的战略定位抓实抓细工作。突出产业项目建设,新签约重大项目突破 100 个,总签约额超过 680 亿元;落实深哈合作,与深圳市罗湖区缔结友好

城区,并共同携手哈尔滨工业大学开启三方全面战略合作,签约项目 52 个。在黑龙江省、广东省对口合作签约仪式上签约项目两个;创新推出“黄金十条”产业扶持政策,实现了“三全扶持”;抓住新区获批国家双创示范基地的机遇,谋划建设双创基地,并开始实施。

2018 年,平房经济技术片区将贯彻落实市委十四届三次全会精神和《政府工作报告》中关于新区建设的任务安排,重点推进落实千亿级产业振兴工程,持续打

造三个主导产业集群,发挥实体企业聚集、信息技术产业基础好的优势,推进互联网、大数据、智能制造与实体经济融合,努力构建现代产业新体系,力争高端装备制造产业率先迈进千亿级;先行先试,推进体制机制改革,学习复制深圳市人力资源配置、医疗卫生体制等方面改革经验,争做深哈合作改革创新试验区。建议支持哈尔滨新区通航产业和“飞地经济”园区建设、加快哈尔滨新区基础设施建设、支持哈尔滨新区在深化改革上先行先试。



关键词

区域整体招商

利民经济技术片区围绕“三区一极”功能定位,打造“中国北方药谷”和国家重要的大健康服务基地,取得了较好的工作进展,已成为呼兰振兴发展的根本支撑。预计2017年地区生产总值232.2

发挥新区优势 充分释放政策红利

市人大代表、呼兰区委书记 刘军

亿元,增长7.5%;规上工业增加值52亿元,增长11%;社会消费品零售总额71.7亿元,增长11%。地方公共财政预算收入10.29亿元,增长35%,占全区的70.8%。

建议加大新区基础设施建设的支持力度,制定出台新区统一的招商引资政策和机制。近两年的招商实践中,由于缺少统一规范的招商指导,对外招商时各片区各自为战,影响了新区整体宣传和招商效果。在招商项目洽谈中,投资者都非常关心哈尔滨新区的优惠政策,

只有制定一套符合新区实际的招商优惠政策,才能提升投资吸引力。建议新区借鉴先进经验,根据国家和省市的现行政策,围绕新区的重点发展产业,制定出台《哈尔滨新区招商引资政策》,在新区形成“一个区域整体、一套优惠政策、一个执行标准、一致对外招商”的新格局,各片区不再另行出台招商引资政策。在具体招商项目对接中,各片区要按照新区确定的功能定位和重点产业布局承接落地。



关键词

深哈合作

深哈合作是两次老工业基地改造以后,国家赋予东北的第三次战略机遇,

推进园区建设 提高深哈合作效率

市人大代表、哈尔滨高新技术产业开发区管理委员会副主任 钟利

哈尔滨要把深哈合作和深哈高新技术产业区的建设,作为一项重要战略部署抓实抓好。

深哈合作关键是将市场化运作和政府间的合作相结合,建议从市级层面成立领导小组,便于有效沟通,提高开展合作效率。此外,建设深哈高新技术产业园区,是深哈合作能否成功的一个重

要标志,能否在短期内高质、高效建成,对双方合作非常关键。目前,哈尔滨新区已经规划了一个占地40平方公里的产业园区,满足未来中长期深圳企业在哈发展的需要。建议在政策上、资源配置上、信息上集中力量向新区倾斜,向深哈高新技术产业园区倾斜,打造深哈合作的成功范例。



关键词

生态环境

14

融入先进理念 建设生态特色宜居新区

市人大代表、城市水资源开发利用(北方)国家工程研究中心副主任 王东阳

生态是松北区独有的优势。哈尔滨新区的核心承载区松北区拥有良好的生态基础和环境基础,水系发达,零星水面多,应把生态建设作为城区提升品牌、彰显区域价值的现实抓手。建议把水域保护、海绵城市等先进理念融入新

区的改革发展建设中,将哈尔滨新区建设成为更有特色、更生态宜居的新区,打造全省最具创新活力、最具生态魅力的新型城区,使之成为未来哈尔滨最具竞争力的经济增长极,真正把哈尔滨新区建成东北生态新区、特色新区。



关键词

师资力量

依据《松北区中小学布局规划(2016—2020)》，未来5年，松北区将新增

增加师资储备 新区教师编制应“扩容”

市人大代表、哈尔滨市实验学校校长 王媛

学校13所，其中小学5所、九年一贯制学校5所、高中两所、特殊教育学校1所。

针对新区未来社会的极速发展，满足教育配套服务，确保新建学校有足够的师资储备，建议根据新区实际，应对教师编制给予扩充核定。本着“先试先行”的原则，大胆探索实施编内、编外

“双轨制”，解决师资不足问题。以“同工同酬”为基础，借鉴市第一医院等成功模式或者政府雇员等方式，按一定比例聘用编外教师，既可以解决教师“不足”的问题，也可以解决教师“不活”的问题。为新区教师资源做储备，满足教育发展需要，提升百姓民生福祉。



关键词

通航产业

近年来，我国通用航空产业发展迅猛，在国务院发布的关于促进通用航空发展的指导性意见中，将通用航空定位

通航“飞”起来 带动下游产业链

市人大代表、中航工业哈尔滨飞机工业集团有限责任公司董事长、党委书记 张继超

为新兴万亿级产业，中国民用航空发展“十三五”规划明确，至2020年，通用航空器5000架以上，飞行总量达到200万小时。在国内通用航空发展方面，哈尔滨市具有得天独厚的优势，冰城的通航品牌已成为知名品牌。哈尔滨拥有国内唯一的通航研发机构，公司目前正在计划进行无人机研发。

通用飞机，只有飞起来，才能够带动

下游产业。为了支持冰城通航产业发展，建议相关部门借助自身资源，开通以哈尔滨为中心向周边辐射的短途游。通用飞机飞行时速400多公里，雪乡、黑河、抚远等地均可到达。此外，搭配交通港，利用通用飞机进行物流运输，如利用运12F减少运输成本。同时，建议发展通航产业链，从运营服务到研发，再到配套服务、金融保险业务，使产业链产生集聚效应。



关键词

大分子生物医药

作为民营药业上市公司，企业伴随新区的成长而发展壮大。2015年国务院批准哈尔滨新区建设以来，坚定了企业

统一招商政策 加大力度扶持优势项目

市人大代表、哈尔滨誉衡药业股份有限公司副董事长 王东绪

的信心，希望利用更优良的发展环境，加速新区建设发展，实现共赢。

对企业来讲，国家级新区要有更好的扶持政策，才能做到精准招商。虽然新区已挂牌两年，但呼兰区、松北区、平房区都各自招商，没有形成一个统一招商政策。建议新区尽快出台统一的招商引资政策，更好地扶持企业发展，吸引

企业投资，增强新区的吸引力。此外，建议新区加大扶持现有企业优势项目的力度。2015年，誉衡药业与其他企业联合开发了国际领先的产品——大分子生物医药，企业希望借助政府的力量，通过投资入股，组建一只医药产业基金，加快大分子生物医药项目尽快落地，打造哈尔滨市生物医药产业园区。



关键词

新区旅游

市政府为哈尔滨新区打造“特色国际文化旅游聚集区”做了大量工作,形成了冰雪游、文化游、生态游、欧陆风情

合理配置资源 打造特色旅游聚集区

市人大代表、哈尔滨极地馆董事长 田力

游等特色旅游产品。但新区在文化旅游资源和旅游要素聚集上还存在资源要素配置不合理、行政体制不顺、条块分割等问题,影响新区作为“特色国际旅游聚集区”的发展进程。

太阳岛、冰雪大世界、金河湾湿地公园、极地馆、科技馆、虎林园、松花江避暑城、万达乐园等哈尔滨市重要旅游景区大部分地处哈尔滨新区。但是包括市属

旅游景区太阳岛、金河湾湿地、松花江避暑城、冰雪大世界等在内的各景区都存在条块分割、缺乏资源统筹、缺乏联合营销等问题,各景区单打独斗、各自为战,不能形成合力,甚至存在相互无序竞争现象。建议对旅游要素进行聚集,这样更有利于旅游资源充分利用、共享,有利于景区联合营销、形成合力、释放潜能,也更有利于打造特色国际化旅游聚集区。



关键词

人才策略

2017年,市政府在持续推进哈尔滨

新区改革 留人用人政策要“先行”

市人大代表、哈尔滨海能达科技有限公司 HRBP 总监 孙哲

新区建设工作中推出了系列举措,推动新区改革先行先试,率先在全省成立行政审批服务局,完善产业承载功能,发挥新区政策集成优势,同时在新区松北片区培育壮大“新字号”,建设一大批新兴产业项目,对助推东北老工业基地转型,形成有力的支撑。

作为辖区企业代表,为了推动新区建设,建议政府加快老工业基地的转型升级,通过向深圳等先进地区学习,明晰行政区域事项,在人力资源管理、环境保护等方面给予政策倾斜。新区改革,人才策略要先行。政府应出台系列人才引进政策,加大宣传力度,并保证其落到实处。



关键词

体制机制

理顺机制 着力提高人才待遇

市人大代表、哈尔滨裕昌食品有限公司董事长 焦裕昌

历经 36 年发展,从一个蹬三轮卖烧鸡的个体摊床,到拥有百余家连锁店、资产过亿的现代企业;从一个北方的特色小吃,到哈尔滨地方特色饮食文化知名品牌,企业发展离不开人才的引

进和培养。

哈尔滨新区应发挥先试先行政策优势,对照深圳等城市,在引进人才、留住人才、培育人才等方面加大扶持力度。

市十五届人大二次会议有关决议

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于市人民政府工作报告的决议

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了宋希斌市长所作的政府工作报告。会议认为,过去一年,市政府积极应对经济发展新常态带来的压力和挑战,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,紧紧依靠全市人民,锐意进取,迎难而上,齐心协力,真抓实干,推动全市经济保持平稳增长、民生福祉持续提升、社会和谐安定有序、城市竞争力不断增强,开创了经济社会发展新局面。会议充分肯定市政府的工

作,同意报告提出的2018年目标任务和工作部署,决定批准这个报告。

会议要求,市政府要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实市委十四届三次全会决策部署,按照高质量发展的要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,推动质量变革、效率变革、动力变革,突出抓重点、补短板、强弱项,在打好转方式调结构、精准脱贫、重

要领域改革、污染防治、防范化解重大风险、整顿作风优化发展环境、省会城市建设提档升级七个攻坚战方面取得扎实进展,更好发挥哈尔滨对全省的辐射功能、外溢效应和带动作用。

会议号召,全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,踊跃投身到建设现代化新龙江征程中,干在实处,走在前列,为奋力开创哈尔滨全面建成小康社会、全面振兴发展新局面而努力奋斗!

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于

哈尔滨市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划的决议

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府《关于哈尔滨市2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国

民经济和社会发展规划(草案)的报告》,同意市人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准《关于哈尔滨市2017年国民经济和

社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》,批准2018年国民经济和社会发展规划。

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于哈尔滨市2017年预算执行情况和2018年预算的决议

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府《关于哈尔滨市2017年预算执行情况和

2018年预算(草案)的报告》,同意市人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准《关于哈尔滨市

2017年预算执行情况和2018年预算(草案)的报告》,批准2018年市本级预算。

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于市人大常委会常务委员会工作报告的决议

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了市人大常委会主任赵铭所作的报告。会议充分肯定市人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的2018年工作任务,决定批准这个报告。

会议要求,市人大常委会要全面贯

彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实市委十四届三次全会决策部署,聚焦中心工作,回应社会关切,积极发挥代表作用,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,着力提升人大工作的思想性、有效性,全力推动经济发展,切实

维护群众利益,扎实推进法治建设,持续加强自身建设,努力把人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关,为奋力开创哈尔滨全面建成小康社会、全面振兴发展新局面提供有力保障。

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于市中级人民法院工作报告的决议

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了市中级人民法院院长步延胜所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去一年的工作,同意报告提出的2018年工作安排,	决定批准这个报告。 会议要求,市中级人民法院要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕市委十四届三次全会的决策部署,坚持司	法为民公正司法,强力推进司法改革,全面深化从严管理,系统规范司法活动,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,为新时代哈尔滨全面振兴发展提供更加有力的司法保障。
---	---	--

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于市人民检察院工作报告的决议

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议听取和审议了市人民检察院检察长王国新所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去一年的工作,同意报告提出的2018年工作安排,决	定批准这个报告。 会议要求,市人民检察院要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕市委十四届三次全会的决策部署,	聚焦检察监督主责,深化司法体制改革,全面加强检察工作质效建设,引领带动全市检察机关践行新思想、展现新气象、实现新作为,为新时代哈尔滨全面振兴发展提供更加有力的司法保障。
---	--	--

>> 哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议关于接受张丽欣等同志辞职请求的决定

(2018年1月4日哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议经过审议,决定接受张丽欣同志提	出的辞去哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会秘书长职务、韩世昆和高政同	志提出的辞去哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会委员职务的请求。
------------------------------------	--------------------------------------	-----------------------------------

市十五届人大二次会议有关公告

公告

(第1号)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议选举刘兴东为哈尔滨市监察委员会主任。

特此公告

哈尔滨市第十五届人民代表大会
第二次会议主席团
2018年1月4日

公告

(第2号)

哈尔滨市第十五届人民代表大会第二次会议补选王元国为哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会秘书长、王耀发为哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会委员。

特此公告

哈尔滨市第十五届人民代表大会
第二次会议主席团
2018年1月4日

市十五届人大常委会第十次会议举行

接受宋希斌市长的辞职请求 决定孙喆为市政府代理市长 赵铭主持会议

□尹 明

市十五届人大常委会第十次会议1月22日举行。市人大常委会主任赵铭主持第一次全体会议，副主任张丽欣、顾福林、贾剑涛、黄玉生，秘书长王元国出席会议，副主任杨杰主持第二、三次全体会议。

会议听取了市委常委、常务副市长康翰卿关于提请审议孙喆任职议案的说明，孙喆同志作供职发言。会议决定任命孙喆为市人民政府副市长。

因工作变动，会议表决通过了关于接受宋希斌辞职请求的决定，并报哈尔滨市第十五届人民代表大会备案。

会议听取了市人大常委会副主任张丽欣关于提请决定孙喆为哈尔滨市人民政府代理市长议案的说明。经过审议和表决，会议通过了孙喆为哈尔滨市人民政府代理市长的决定，并向任职人员颁发任命书，任职人员向宪法宣誓。

市委常委、常务副市长康翰卿，市中级人民法院院长步延胜，市人大专门委员会部分组成人员，市人大常委会办事机构、工作机构以及有关部门负责人列席会议。市政府有关负责同志到会听取意见和建议。

又讯：1月22日上午，市十五届人大常委会举行第十七次主任会议。

会议听取了市人大人事和代表联络委员会关于拟任职、辞职人员初审情况的汇报。

会议讨论了关于接受宋希斌辞职请求的决定(草案代拟稿)，关于提请决定孙喆为哈尔滨市人民政府代理市长的议案(代拟稿)和关于孙喆为哈尔滨市人民政府代理市长的决定(草案代拟稿)。

会议还听取了市人大常委会办公厅关于市十五届人大常委会第十次会议筹备情况及安排意见的汇报。

哈尔滨市人大常委会关于孙喆为 哈尔滨市人民政府代理市长的决定

(2018年1月22日哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

根据哈尔滨市人民代表大会常务委员会主任会议提名，哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议决定：孙喆为哈尔滨市人民政府代理市长。

哈尔滨市人大常委会 关于接受宋希斌辞职请求的决定

(2018年1月22日哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

根据《地方组织法》的有关规定，哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议决定：接受宋希斌因工作需要提出的辞去哈尔滨市人民政府市长职务的请求，报哈尔滨市人民代表大会备案。

哈尔滨市人大常委会任职名单

(2018年1月22日哈尔滨市第十五届人民代表大会常务委员会第十次会议通过)

决定任命：

孙喆为哈尔滨市人民政府副市长。

孙喆同志简历



孙喆,男,汉族,1963年10月生,山东龙口人,1985年8月参加工作,1984年3月加入中国共产党,哈尔滨建筑工程学院城市建设系给水排水专业大学毕业,工学博士,教授。

- 1981.09–1985.08 哈尔滨建筑工程学院城市建设系给水排水专业学习
- 1985.08–1996.02 哈尔滨建筑工程学院市政环境工程系教师,环境工程教研室党支部书记、室主任(其间:1988.09–1991.01 哈尔滨建筑工程学院市政环境工程系环境工程专业在职学习,获工学硕士学位)
- 1996.02–1999.07 哈尔滨建筑大学市政环境工程学院党总支副书记、副院长(其间:1996.02–1999.01 哈尔滨建筑大学市政环境工程学院市政工程专业在职学习,获工学博士学位)
- 1999.07–2000.02 佳木斯市政府市长助理
- 2000.02–2000.10 佳木斯市政府市长助理、党组成员
- 2000.10–2007.01 佳木斯市政府副市长、党组成员(其间:2002.12–2005.06 哈尔滨工业大学与佳木斯市企业集团博士后流动站作研究工作)
- 2007.01–2010.04 中共佳木斯市委常委,市政府副市长、党组副书记
- 2010.04–2010.05 中共佳木斯市委副书记,市政府党组书记、市长候选人
- 2010.05–2013.12 中共佳木斯市委副书记,市政府市长、党组书记
- 2013.12–2014.01 中共齐齐哈尔市委副书记,市政府党组书记、市长候选人
- 2014.01–2014.02 中共齐齐哈尔市委副书记,市政府党组书记、副市长、代理市长
- 2014.02–2015.04 中共齐齐哈尔市委副书记,市政府市长、党组书记
- 2015.04–2015.06 中共双鸭山市委书记,市人大常委会主任候选人
- 2015.06–2017.12 中共双鸭山市委书记,市人大常委会主任(其间:2016.04–2017.07 兼任市委党校校长、市行政干部学院院长)
- 2017.12–2018.01 中共双鸭山市委书记
(2015.04 兼任双鸭山军分区党委第一书记)
- 2018.01– 中共哈尔滨市委副书记,市政府党组书记、副市长、代理市长
(第十一届、十二届省委委员)

市人大常委会召开第十六次主任会议

1月4日下午,市十五届人大常委会举行第十六次主任会议。市人大常委会主任赵铭主持会议,副主任张丽欣、顾福林、贾剑涛、黄玉生、杨杰,秘书长王元国出席会议。

会议听取了市人大人事和代表联络委员会关于拟任职人员初审情况的汇报。
(摘自《哈尔滨日报》)

市十五届人大常委会第九次会议举行

赵铭主持会议

1月4日,市十五届人大常委会第九次会议举行。市人大常委会主任赵铭主持会议,副主任张丽欣、顾福林、贾剑涛、黄玉生、杨杰,秘书长王元国出席会议。

会议听取了市监察委员会主任刘兴东关于提请审议许长松等同志任职议案的说明,审议并通过了任职议案。

会议决定了有关人员的任职,向任职人员颁发任命书,并举行了任职人员向宪法宣誓仪式。

市委常委、常务副市长康翰卿,市中级人民法院院长步延胜、市人大有关专门委员会负责人列席会议。
(摘自《哈尔滨日报》)

市十五届人大二次会议征集建议 825 件

市十五届人大二次会议共征集到代表建议 825 件,经大会秘书处议案组依法审核把关,确定交办 643 件,代表建议交办率达到 78%。

在确定交办的代表建议中,市政府 628 件,市委党群系统 6 件,市人大 2 件,市法院 6 件,市检察院 1 件。按照专委会对口督办分类,法制类 6 件,教科类 78 件,财经类 41 件,城建类 294 件,民宗类 18 件,农林类 62 件,人事类 21 件,内司类 123 件。暂未交办的 182 件代表建议,各代表团及代表本人将通过进一步调研完善和补充修改后再作提交。
(摘自《哈尔滨日报》)

落实新时代党建要求 把从严治党引向深入

市人大常委会召开党组(扩大)会议
赵铭主持会议并讲话

1月24日,市人大常委会召开党组(扩大)会议,会议传达了十九届中央纪委二次全会、十二届省纪委二次全会、十四届市纪委三次全会精神。市人大常委会主任赵铭在讲话中强调,市人大常委会党组要全面贯彻落实党的十九大和十九届中央纪委二次全会、十二届省纪委二次全会、十四届市纪委三次全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实新时代党的建设总要求,把全面从严治党引向深入。副主任张丽欣、贾剑涛、黄玉生、杨杰,秘书长王元国出席会议,副主任顾福林列席会议。

赵铭指出,十九届中央纪委二次全会是全面贯彻党的十九大精神、深入推进全面从严治党的一次重要会议。十二届省纪委二次全会和十四届市纪委三次全会站在政治和全局的高度,紧紧围绕全面贯彻党的十九大和十九届中央纪委二次全会精神,对全面从严治党、深入推进党风廉政建设和反腐败工作作出具体部署,对当前和今后一个时期我省、我市全面从严治党具有重要的指导意义。

赵铭强调,市人大常委会党组要始终把党的政治建设摆在首位,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,确保党的领导贯穿于人大工作各方面和全过程。要严守政治纪律和政治规矩,严格落实中央八项规定精神,坚决反对和纠正“四风”,坚决反对特权思想、特权现象,坚决杜绝“七个有之”,切实做到“五个必须”。要全面担负起全面从严治党政治责任,率先搞好市人大常委会党组自身建设,营造风清气正的良好政治生态。要坚持以人民为中心,切实改进工作作风,密切同人大代表、人民群众的联系,广泛深入开展调查研究,切实把党中央和省委、市委的决策部署不折不扣地一项一项抓好贯彻落实。

(摘自《哈尔滨日报》)

千亿级产业振兴工程挺起龙头

哈尔滨推动产业优化升级,进一步夯实全面振兴发展基础

□姜雪松



过去一年,是新一届政府的开局之年,是持续调结构转动能提质量、增强城市竞争力的关键一年。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,哈尔滨全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻落实习近平总书记对龙江两次重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,在省委、省政府的领导下,紧紧依靠全市人民,迎难而上,真抓实干,开创了经济社会发展新局面。

经济态势平稳向好

前三季度,完成地区生产总值4159.3亿元,比上年同期增长6.6%;截至11月底,完成固定资产投资4050.4亿元、社会消费品零售总额3560.9亿元,分别增长6.6%和7.8%。

一般公共预算收入335.5亿元,增长6.9%,税收占财政收入比重达到80.8%……

从经济运行上看,哈市总体保持了平稳向好发展态势。

动能转换步伐加快

在经济下行压力加大的情况下,哈尔滨还能够保持财政收入稳步增长,与近几年新上的产业大项目直接相关。

1-11月份,全市开复工亿元以上产业项目359个,完成投资501.2亿元。

大数据、机器人、石墨烯、钛合金等新兴产业加快发展。

金融、文化、物流等支柱产业作用持续增强,成为支撑经济增长的重要力量。

“互联网+”等新业态新模式蓬勃兴起。

创新引领产业升级

充分发挥市校科技合作平台作用,转化科技成果379项。

投入10亿元设立产业引导基金,市企信融资担保中心为小微企业担保138亿元,

去年新增上市、挂牌企业10户,成为首批国家产融合作试点城市。

引进紧缺人才4639人,向社会开放800个政府数据集,数据开放水平列全国第五位。

坚持创新驱动 转化科技成果379项

完善顶层设计,形成系统的产业培育新模式



推动产业优化升级。进一步夯实全面振兴发展的基础。坚持以千亿级产业振兴工程为牵动,推动产业发展提质增效。

完善顶层设计。依托资源禀赋和产业基础,调整优化区县(市)产业发展重点和规划布局。

坚持创新驱动。充分发挥市校科技合作平台作用,转化科技成果379项,世界领先的哈锅燃用准东煤超(超)临界锅炉实现产业化。大力推动“双创”工作,京东、百度、腾讯旗下创业机构相继落地运营。



前三季度GDP同比增长6.6%

经济保持平稳增长。2017年前三季度,完成地区生产总值4159.3亿元,比上年同期增长6.6%。

截至11月底,完成固定资产投资

4050.4亿元、社会消费品零售总额3560.9亿元,一般公共预算收入335.5亿元,税收占财政收入比重达到80.8%。

数字点睛

2017年前三季度,全市完成地区生产总值4159.3亿元。

2017年1-11月份,全市亿元以上产业项目完成投资501.2亿元。

2017年前三季度,税收占财政收入比重达到80.8%。

2017年1-11月份,全市限额以上网上零售额增长21.3%。

2017年全市新增上市、挂牌企业10户。

2017年全市开展企业降成本行动,为企业减少税费、用地等方面成本超过90亿元。

2017年全市粮食总产量达330亿斤。

2017年全市肉蛋奶总产量达280万吨。

新增农民合作社规范社120个,规模经营面积扩大到1800万亩。

2017年解决21.31万农村人口饮水安全问题。

359个亿元以上产业项目开复工

2017年1-11月份,开复工亿元以上产业项目359个,完成投资501.2亿元。“互联网+”等新业态新模式蓬勃兴起,限额以上网上零售额增长21.3%。先进制造业和现代服务业双轮驱动的产业格局初步形成,经济发展后劲不断增强。

跻身国家产融合作试点城市

产业项目293个,实际使用内资1688.2亿元、外资31.1亿美元,分别增长7.1%和3.5%。

强化要素保障。投入10亿元设立产业引导基金,市企信融资担保中心为小微企业担保138亿元。

引进紧缺人才4639人,向社会开放800个政府数据集,数据开放水平列全国第五位。

开展精准招商。实施靶向招商、产业链招商,1-11月份,签约

农村综合改革为全国“打样”

城区土地确权登记和方正县农村集体资产股份权能改革试点成为全国示范。

持续推进新型城镇化和美丽乡村建设。推动10个国家和省级重点镇提档升级,新建美丽乡村示范村120个。

扎实推进农村综合改革。半数以上行政村完成清产核资,阿

荣膺“中国优质稻米之都”

家,以资源加工为支柱的县域特色产业格局初具规模。

加快建设现代农业。新建续建松花江沿岸“旱改水”工程4处、现代农业产业园31个、“两牛一猪”示范场65个,五常大米以640亿元的品牌价值位列全国大米类榜首,我市获得“中国优质稻米之都”称号。

大力发展县域工业。坚持以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手推进产业强县,龙头企业发展到200

优良环境促发展活力竞相迸发

哈尔滨全面深化改革开放,进一步增强经济发展内生动力和活力

□姜雪松

2017年12月17日,哈尔滨太平机场迎来当年第1800万名旅客,预计到年末将达到1870万人,被国家规划为国际航空枢纽的太平机场客流量稳居东北四大机场首位。

冰天雪地筑起金山银山,冰城夏都焕发勃勃生机。

一年来,哈尔滨全面深化改革开放,进一步增强经济发展的内生动力和活力。把改革开放作为推动发展的关键一招,加快构建统一有序、公平竞争的市场环境。



深化改革 释放发展红利

深化改革,一场释放内生动力“自我解放”。

哈尔滨,在简政放权上领跑全国——

哈尔滨,在国企“混改”上走在前列——

哈尔滨,在正风肃纪上大刀阔斧——

哈尔滨通过向改革要动力,紧紧扭住体制机制不活这个制约城市加快发展的根本症结,着力破除体制机制障碍,构建出活力迸发、竞相有序的市场新体制。

优化环境 激发城市活力

回眸2017,一串串鲜活数字、一个个精彩片段见证着哈尔滨发展活力的持续释放——

截至11月底,工业贷款余额超过1367亿元,增长12.1%,增速提高5.8个百分点;

新增各类市场主体11.6万户,其中私营和外资企业分别增长21.9%和39.4%,带动民间投资增长13%;

新增科技型企业1146户;旅游总收入超过1100亿元,增长13.2%……越来越好的发展环境,让哈尔滨城市影响力加速攀升。

南联北开 打造开放高地

哈尔滨,正以扩大开放激活发展潜能。

向北,哈尔滨凭借对俄合作国家级中心城市的区位优势持续发力——

向南,哈尔滨与深圳对口合作共建如火如荼,“深哈合作”实现良好开局——

站在新时代的起点,向改革要活力、向开放拓空间的发展态势正在形成,哈尔滨正以更加自信和积极的姿态走向未来。

首批60户市属国企试水“混改”

哈尔滨新区率先在全省实现行政审批“三张清单一张网”



推进国资国企改革。物业供热和哈投集团完成合并,首批60户市属国企面向社会推进混合所有制改革,电碳厂与法国美尔森完成重组。

推进新区改革发展。率先在全省实现行政审批“三张清单一张网”。新区产业集聚功能日益增强,万鑫石墨导电浆料、百威英博二期等项目相继建成,松北科技创新、平房现代制造和呼兰大健康产业呈现出集群发展态势。

延伸阅读

哈药“混改”打造国际化医药龙头企业

近日,哈药股份发布公告:哈市国资委与中信资本等股东达成协议,由中信资本注入29.2亿元,增资哈药集团,成为控股股东。

中信资本增资后,哈药集团注册资本将由37亿元增至52亿元,股权结构变更为市国资委持股32.02%;中信资本持股60.86%;哈尔

滨国企重组管理顾问有限公司持股7.12%。哈药集团及其下属哈药股份和人民同泰的实际控制人将由市国资委变更为中信资本。

数字点睛

11.6万户

截至2017年11月底，全市新增各类市场主体11.6万户。

1800万人次

2017年太平机场旅客吞吐量超过1800万人次。

128.3%

2017年1-11月份，哈尔滨实现对俄进出口额增长128.3%。

20个

2017年以来，深哈对口合作实现良好开局，20个合作项目取得实质性进展。

108起

查处不作为乱作为等破坏经济发展环境案件108起。

4.1亿元

督促政府部门和区县(市)履约践诺，返还拖欠企业款4.1亿元。

商事登记“负面清单”在全省推广

报告实录

精简行政权力



审批效率更高

把改革开放作为推动发展的关键一招，加快构建统一有序、公

平竞争的市场环境。

精简市本级行政权力816项，商事登记“负面清单”改革在全省推广，行政审批效率进一步提高。群众热切关注的不动产登记交易实现一体化管理、一站式集成服务。积极推进事业单位改革，所有与市直部门相关的行业商会、协会全部实现脱钩。

对俄电商小包发运量居全国前列

报告实录



1-11月份，哈俄哈欧班列、

对俄电商小包发运货值分别达到7.5和8.08亿美元，实现对俄进出口额增长128.3%。综合保税区封关运行，临空经济区飞机循环再制造项目达到运营条件。

深哈对口合作实现良好开局，保利东北亚文化综合体、天恒山滑雪场等20个合作项目取得实质性进展。

正风肃纪构建“诚信冰城”

报告实录



狠抓政风建设，进一步提高服务经济社会发展的能力和水平。

开展作风整顿。聚焦“三个坏把式”“五个坏作风”，以严厉问责倒逼作风转变，查处不作为乱作

为等破坏经济发展环境案件108起，问责282人。

加强诚信建设。突出抓好政府违约问题专项整治，督促政府部门和区县(市)履约践诺，相继返还拖欠企业款4.1亿元。推动我市在国家城市信用监测排名大幅提升。

强化社会监督和督办落实。通过政务公开、企业评议等途径，推动政府部门提升服务质量。对重要事项实行全程跟踪问效，市政府重点督办的1450个事项基本完成。

70项惠民承诺全部兑现

哈尔滨努力办实事解难题提升人民群众的获得感和幸福感

□姜雪松



A 惠民行动 厚写民生账单

在刚刚过去的2017年,哈尔滨展露“芳华”,凭实力“圈粉”无数。

蝉联全国文明城市,当选2018年“东亚文化之都”,首获全国综治领域最高荣誉“长安杯”,荣膺全国厕所革命优秀城市,雄踞中国十佳冰雪旅游城市榜首……

不忘初心,方得始终。

过去的一年,哈尔滨市财政用于民生领域支出占全部支出70%以上,办成了许多百姓关心的身边事,进一步提升了政府公信力和城市凝聚力。

前三季度,城乡居民人均可支配收入达到25891.2元和10469.3元,分别增长6.8%和6.7%;截至12月22日,新增城镇就业10.6万人,城镇登记失业率控制在3.71%的低水平;47个村脱贫出列,14231人实现脱贫,贫困发生率由1.2%下降到0.94%。市民

对食品安全满意率由36%提高到60%,安全生产事故大幅下降。

一年来,市财政用于民生领域支出占全部支出70%以上,政府向市民承诺的70项惠民行动项目全部兑现,人民群众的获得感和幸福感有了新提升。

B 文化领航 构建精神家园

时隔三年,哈尔滨再次登上城市“擂台”的巅峰奖台,蝉联全国文明城市这一至高荣誉。这一年,哈尔滨相继推出《祖宾梅塔与以色列爱乐乐团交响音乐会》《天鹅湖》等高雅艺术演出1000余场,举办国家级、世界级体育赛事20余项。这一年,群力

外滩湿地公园、中东铁路印象馆建成开放,再现了哈尔滨厚重的历史文化。这一年,首届社区文化艺术节、全民健身展示周等群众性文体活动蓬勃开展,群众精神文化生活更加充盈。

文化泽城,润物无声。

C 生态优先 打造大美冰城

城市载体功能更加完善。新建改造道路73条、桥涵15座,新建续建各类源网厂站21座、地下管网80公里,地铁3号线一期载客运营,哈站北站房正式投用,松花江

水源工程具备供水能力。城市管理水平持续提升,城市生态环境日益好转。哈尔滨正变得越来越干净、越来越有序、越来越有魅力,向着现代化国际化城市目标阔步前行。

首获全国综治最高荣誉“长安杯”

刑事案件万人发案率连续五年保持副省级城市最低

报告实录

精神文明、民主法治和社会治理取得新成果。市民文明素质和城市文化软实力持续提高,蝉联全国文明城市,当选2018年“东亚文化之都”。自觉接受人大法律监督和政协民主监督,人大代表建议、政协提案办复率达到100%。“七五”普法扎实开展。公

共安全形势持续好转,市民对食品安全满意率由36%提高到60%,安全生产事故大幅下降,三棵港区重大消防安全隐患整治全面完成,刑事案件万人发案率连续五年保持副省级城市最低,首获全国综治领域最高荣誉“长安杯”,社会总体保持安定有序。

延伸阅读

当选2018年“东亚文化之都”

哈尔滨与日本金泽、韩国釜山共同当选2018年“东亚文化之都”。2017年8月,在日本京都举办的第九次中日韩文化部长会议上,三国文化部长共同为当选城市授牌。

就业地图夺得全国创业大奖

报告实录



人民生活继续改善。前三季度，城乡居民人均可支配收入达到 25891.2 元和 10469.3 元，分别增长 6.8% 和 6.7%。哈尔滨就业地图荣获全国创业就业展示交流活动优秀项目奖。向市民承诺的 70 项惠民行动项目均已兑现，人民群众的获得感和幸福感有了新提升。

“北站房”投用 “3 号线一期”运营

报告实录

持续加强城市规划建设管理，进一步提升城市综合承载力和吸引力。突出规划引领作用。调整土地利用总体规划，启动中心城区多规合一，完成哈尔滨新区总体规划和综合交通、供热等专项规划。完善城市载体功能。地铁 3 号线一期载客运营，哈站北站房正式投用，职工街打通工程、一面街地道桥竣工通车，松花江水源工程具备供水能力，地下综合管廊建设和“公交都市”创建持续推进。



142 家公立医院全部取消药品加成

报告实录



提高住房和社保水平。维修老旧住宅 73 万平方米，25.8 万户居民不动产登记历史遗留问题得到妥善解决。
企事业退休人员基本养老金和城乡低保标准稳步提高，城乡居民大病医疗保险实现市级统筹，部分跨省异地就医实现直接结算。扩大教育和医疗服务供给。142 家市区公立医院全部取消药品加成。共乐、建国和通江社区卫生服务中心跻身全国百强。

市区 10 蒸吨及以下 燃煤小锅炉“退市”

报告实录

治理城市生态环境。投入 14.7 亿元，改造、淘汰燃煤锅炉 2359 台，市区 10 蒸吨及以下燃煤小锅炉基本退出供热市场。超额完成省下下达的黄标车淘汰任务，餐厨垃圾资源化利用和无害化处理项目建成投用，黑臭水体和阿什河治理取得积极进展，中央环保督察组反馈的 21 项年度整改任务基本完成。人工造林 16.4 万亩，城区新植树木 14.8 万株。



哈尔滨蝉联全国文明城市

报告实录



时隔三年，哈尔滨再次登上城市“擂争”的巅峰奖台，蝉联全国文明城市这一至高荣誉。群力外滩湿地公园、中东铁路印象馆建成开放。首届社区文化艺术节、全民健身展示周等群众性文体活动蓬勃开展，群众精神文化生活更加丰富多彩。民族宗教、外事侨务、双拥和预备役、统计、审计、信访、气象、人防、地震、档案、地方志、残疾人事业等工作取得新成效。经过不懈努力，一些困扰群众多年的现实问题得到有效解决，全市人民分享到了更多改革发展成果。

新征程,充满春天般蓬勃的力量

哈尔滨将打好七个攻坚战,在建设现代化新龙江征程中干在实处、走在前列

□王 媛

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

哈尔滨面临着重大发展机遇,特别是党的十九大提出加快东北等老工业基地振兴、实施乡村振兴战略等重大举措,省委作出支持省会城市建设提档升级的战略部署,为哈尔滨市加快发展动能转换、激发县域经济活力、提升整体竞争力创造了有利条件。

地区生产总值增长 7%左右

新时代,需要焕发新状态,不断创造新业绩。

坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,2018年,哈尔滨市政府为全市人民描绘了发展新蓝图——地区生产总值增长 7%左右,城乡居民人均可支配收入与 GDP 同步增长,一般公共预算收入增长 7%以上,城镇登记失业率控制在 4.3%以内,万元 GDP 综合能耗下降 3.17%。

打造人民满意高效服务型政府

新时代赋予新使命,新使命呼唤新担当。

严惩处吃拿卡要、不作为、乱作为、慢作为和“中梗阻”等行为;教育引导广大公职人员牢记初心守望,真心实意为群众排忧解难;加强能力素质建设,加强为人民服务的本领;以只争朝夕的责任感和紧迫感,面对乡村振兴、国企改革、污染治理等艰巨任务……2018年,哈尔滨市政府将通过一系列的举措,努力打造政治过硬、执行有力、务实高效、清正廉洁、人民满意的服务型政府。

民生账单彰显执政为民情怀

新增养老床位 1000 张、新增城镇就业 9.8 万人、新增公共停车位 7000 个、基本建成棚改住房 8000 套、打赢脱贫攻坚、做实家庭医生签约服务、新建市图书馆、解决“择校热”“大班额”等突出问题……2018年的政府工作报告,晒出了执政为民的民生账单。

工作报告为冰城百姓描绘了新时代新生活愿景,政府将持续加大改善民生和社会治理力度,进一步加大民生投入,重点在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。2018年,哈尔滨将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,攻坚克难、闯关夺隘,奋力开创哈尔滨振兴发展的新局面。



政府工作指导思想

干在实处走在前列 打好七个攻坚战

全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实中央经济工作会议和省第十二次党代会及省委十二届二次全会决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持

2018 预期目标

 **城乡居民人均可支配收入**
与GDP同步增长

 **一般公共预算收入**
增长 7% 以上

 **城镇登记失业率**
控制在 4.3% 以内

 **万元GDP综合能耗**
下降 3.17%

以供给侧结构性改革为主线,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,推动质量变革、效率变革、动力变革,突出抓重点、补短板、强弱项,在打好转方式调结构、精准脱贫、重要领域改革、污染防治、防范化解重大风险、整顿作风优化发展环境、省会城市建设提档升级七个攻坚战方面取得扎实进展,更好发挥哈尔滨对全省的辐射功能、外溢效应和带动作用,在建设现代化新龙江征程中干在实处、走在前列。



我们面临的形势

众多利好政策 带来重大发展机遇

今年是贯彻落实党的十九大精神开局之年,是改革开放 40 周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。刚刚胜利闭幕的市委十四届三次全会,围绕贯彻落实党的十九大和省委十二届二次全会精神,提出了 2018 年全市工作要求,明确了发展目标、战略任务和重大举措,我们要齐心协力、认真抓好贯彻落实。

进入新时代 步入新时期

★我们要看到经过多年不懈努力,哈尔滨的经济基础更加坚实、民生福祉更有保障、城市发展更具活力,厚积薄发、加快发展的态势正在形成。

★我们要看到在我国经济已转向高质量发展阶段的大背景下,我市科技创新、绿色食品、大美生态、旅游文化等优势日益彰显,用资源换产业、依增量促升级的潜能正在加速释放。

★我们要看到党的十九大提出加快东北等老工业基地振兴、实施乡村振兴战略等重大举措,省委省政府作出支持省会城市建设提档升级的战略部署,为我市加快动能转换、激发经济活力、提升整体竞争力带来重大发展机遇。

只要我们按照党的十九大擘画的建设现代化强国宏伟蓝图,坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大真理力量,转化为哈尔滨经济社会发展的生动实践,只要我们充分依托现有基础,发掘潜在优势,抓住难得机遇,冲破困难挑战,聚焦中心任务,持续用功发力,就一定能够胜利实现全面振兴发展、全市人民过上更加幸福美好生活的奋斗目标!



新目标, 奋力开拓振兴发展之路

哈尔滨确定九项重点工作, 聚焦中心任务持续用功发力

□王 媛

今年做好九项重点工作

- 以提高供给质量为主攻方向, 着力打造现代产业新体系
- 切实增强改革的系统性整体性协同性, 着力打造有利于激发市场活力的新体制新机制
- 统筹抓好城市规划建设管理, 着力让城市更干净更有序更舒适
- 加快建设创新型城市, 着力培育以科技创新企业为主要支撑的发展新动能
- 继续扩大对外开放, 着力推动形成全方位开放新优势
- 加强污染治理和环境保护, 着力建设美丽生态宜居哈尔滨
- 全面实施乡村振兴战略, 着力推动城乡一体化融合发展
- 扎实推进哈尔滨新区建设, 着力打造全市最具活力的增长极
- 持续加大改善民生和社会治理力度, 着力让改革发展成果更多更公平惠及全市人民

关键词

现代产业新体系



300家全产业链企业打造工业云

以提高供给质量为主攻方向, 着力打造现代产业新体系。深入落实习近平新时代中国特色社会主义思想, 坚持质量第一、效益优先, 一产抓融合、二产抓提升、三产抓拓展, 不断增强实体经济竞争力。

- 加快推进新型工业化
- 推动旅游文化体育融合发展

关键词

开放新优势



构筑拉动外向型经济发展新舞台

发挥哈尔滨地处东北亚中心区位优势, 积极融入“一带一路”“中蒙俄经济走廊”建设, 巩固对俄合作中心城市地位, 全方位构筑对俄罗斯、欧洲、东南亚和北美的大开放新格局。

- 提升互联互通和载体功能
- 拓展跨境产业合作
- 推进区域合作

关键词

创新型城市



落地转化科技成果300项以上

加快建设创新型城市, 着力培育以科技创新企业为主要支撑的发展新动能。继续推动政产学研用深度融合, 促进孵化器、加速器、产业园一体化发展, 生成更多具有较强生命力和竞争力的科技型企业。

- 畅通科技成果就地转化通道
- 加强双创服务保障

关键词

乡村振兴战略



坚持推进产业强县之路

按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求, 科学制定推动乡村振兴的近、中、远期规划, 坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线, 促进农业增效、农民增收、农村繁荣。

- 深入推进产业强县
- 提高农业供给质量

2018 民生账单

- 新建改造中小学校 18所**
- 新增城镇就业 9.8万人**
- 创建老年宜居示范社区 10个**
- 基本建成棚改住房 8000套**
- 住宅小区配建车位 10万个以上**
- “社区健身屋” 打造 60个**

30亿撬动社会资本支持产业发展

切实增强改革的系统性整体性协同性，着力打造有利于激发市场活力的新体制新机制。

- 深化行政体制改革
- 深化国资国企改革
- 深化市场化改革
- 大力发展非公经济

关键词

新体制
新机制



新区将实现“一枚公章管审批”

扎实推进哈尔滨新区建设，着力打造全市最具活力的增长极。加大国家级新区先行先试力度，加快构建新区现代产业体系和治理体系。

- 加快推动新区改革创新
- 加快推动新区产业集聚
- 加快提升新区载体功能

关键词

新区
建设



打造全市统一“城市大脑”

深入贯彻落实省委省政府支持省会城市建设若干意见，突出以管理为中心、规划先行和功能修补相协同，打好城市建设提档升级攻坚战。

- 强化规划引领
- 突出功能修补
- 打造智慧城市

关键词

城市规划
建设管理



减霾行动让天空更蔚蓝

加强污染治理和环境保护，着力建设美丽生态宜居哈尔滨。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，构建大环保新格局。

- 打好污染防治攻坚战
- 全面加强生态保护

关键词

生态
宜居



十件民生大事 提升百姓幸福感

持续加大改善民生和社会治理力度，着力让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。进一步加大民生投入，重点在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

- 新建改造中小学校 18 所
- 新增城镇就业 9.8 万人
- 新增养老床位 1000 张
- 基本建成棚改住房 8000 套
- 新增公共停车泊位 7000 个
- 坚决打赢脱贫攻坚战
- 从土地到餐桌全程可追溯
- 新建市图书馆
- 深入推进厕所革命
- 提升社会治理水平

关键词

改善
民生





七成“真金白银”承载厚重民生

《关于哈尔滨市 2017 年预算执行情况和 2018 年预算草案的报告》解读

□王 媛

一本政府“账本”，承载着厚重的民生。

从推动产业发展，到提高养老金标准；从专项扶贫，到教育惠民；从支持医药卫生体制改革，到助力重点项目建设——2017 年的政府“账本”，七成真金白银花在了民生领域，大写了“百姓至上”。

投入资金 10 亿元设立产业引导基金，支持产业发展；持续推进减税降费，减轻企业负担 4.6 亿元；投入资金 4885 万元，提高城乡居民养老保

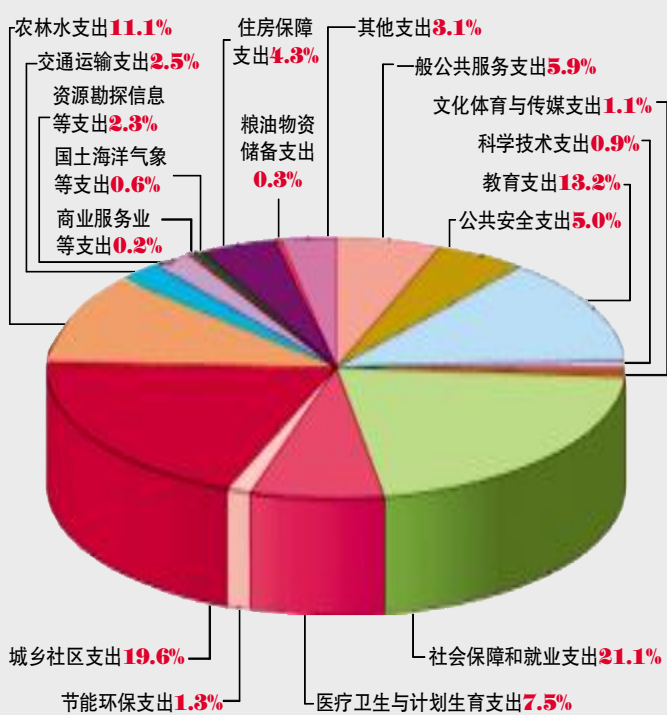
险基础养老金标准；投入低保和特困供养人员救助资金 2.5 亿元，保障城乡困难群众基本生活水平随经济社会发展同步提高；投入市级财政专项扶贫资金 3200 万元，比上年增长 23%，用于贫困地区基础设施建设和产业扶贫；大力实施教育惠民政策，统筹投入资金 12.6 亿元；支持深化医药卫生体制改革，投入资金 1.3 亿元；统筹投入资金 65.3 亿元，助力重点项目建设……

把民生作为财政工作的基本目

标，把增进群众福祉作为推动经济社会发展的根本动力，坚持以人民为中心，2017 年，哈尔滨市财政支出，民生仍是“重头戏”。

2017 年，全市各级财税部门牢固树立新发展理念，顶住“营改增”试点扩围翘尾减收、国家持续推进减税降费政策等压力，主动作为，科学应对，切实发挥财政在全市经济社会发展中的基础和重要支柱作用，为全市稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险提供了重要财力保障。

2017年全市公共财政预算支出构成



去年的钱花到哪儿

民生支出占“大头” 一般性支出再压减

财政取之于民、用之于民。加强收入征管、集中财力办大事，厘清政府投入与市场投资的边界，确保财政资金有效投入到应由公共财政保障的重点领域和关键环节。

5%比例压减一般性支出，推进节约型政府建设

——**加强收入征管。**实行国地税联合办税、国地税委托代征税款、国地税协同共管机制，力促各项税收应收尽收、稳定增长；严格实行土地出让“招拍挂”，对 13 处桥体广告位、6 条街路灯杆广告位的经营权和 35 处政府出租、转让房产公开招租拍卖，努力实现收益最大化。

——**集中财力办大事。**大力清理结余结转资金，加快项目资金支出进度，有效激活财政存量，及时发挥资金效用。坚持厉行节约、勤俭办事，在多年压缩的基础上，再按 5% 比例压减一般性支出，持续推进节约型政府建设。

投入10亿元,设立产业引导基金

——**加大财政投入。**投入资金10亿元,设立了哈尔滨市产业引导基金,投入资金5000万元,设立了哈尔滨爱立方双创孵化基金。将市应用技术研究及开发资金从1.65亿元增加到2.65亿元,向哈尔滨市企业信用融资担保服务中心注入资本金6亿元。投入资金5.9亿元,对15户在新三板成功挂牌企业给予奖励,兑现哈俄班列、对俄电商航空货运通道、重点客

运航线运营补贴,推动电子商务综合服务平台建设,促进旅游产业影响力、竞争力持续增强,加大对农田水利、农业科技研发推广和农业产业化项目的扶持力度。

——**强化政策支持。**相继制定出台促进生物医药产业健康发展、促进通用航空产业发展、促进工业加快发展、吸引培养人才支持重点产业发展的若干政策,强化财政激励、引导,发展壮大产业集群,助

推经济转型升级。及时足额兑现工业稳增长、小微企业双创示范、厂办大集体改革补漏等补贴政策,力促企业扩产增效、轻装前进。出台哈尔滨市农业三项政策补贴工作实施方案,支持耕地地力保护,推进粮食适度规模经营。

——**创造良好发展环境。**按照国家、省有关要求,持续推进减税降费,通过取消、停征、免征行政事业性收费及政府性基金项目 and 降低征收标准,年减轻企业负担4.6亿元。

全市财政,民生支出占“大头”

——**强化社保托底功能。**投入资金4885万元,提高城乡居民养老保险基础养老金标准。投入低保和特困供养人员救助资金2.5亿元,保障城乡困难群众基本生活水平随经济社会发展同步提高。

——**强力推进脱贫攻坚。**投入市级财政专项扶贫资金3200万元,比上年增长23%。投入驻村工作帮扶资金4800万元,有效开展扶贫工作。投入资金1784万元,助力脱贫攻坚饮水安全工程建设。

——**提升基本公共服务水平。**统筹

投入资金12.6亿元,落实城乡义务教育经费保障机制,投入资金1.3亿元,支持公立医院取消药品加成、购置大型医疗设备、重点专科建设。投入资金7.8亿元,全面落实公益性岗位补贴、创业培训补贴、大学生见习补贴和企业稳岗补贴政策。给予公交地铁企业运营补助6.3亿元,确保百姓安全、舒适出行。统筹投入资金2.4亿元,支持公立博物馆、纪念馆、文化馆免费开放和哈尔滨音乐厅、哈尔滨大剧院、哈尔滨冰球馆等文体场馆

稳定运营。投入资金5亿元,支持实施松花江水源供水工程、居民二次供水设施维修改造、肉菜粮食储备和食品安全城市创建、平安哈尔滨创建工作。

——**支持生态宜居城市建设。**统筹投入资金65.3亿元,支持哈站改造、新建铁路、机场改扩建、地下综合管廊、棚户区改造等重点建设项目顺利推进。投入资金27.5亿元,切实保障了城市环卫保洁、绿化抚育、道桥养护、排水设施维护、垃圾处理等工作正常开展。投入资金2.3亿元,用于环境治理项目奖励、大气复合污染立体监测站建设、提前淘汰黄标车补助等。

今年的钱怎么花



继续大写民生“账本” 提升百姓幸福感获得感

全力支持供给侧结构性改革深入推进

在扶持重点上,加大对食品、旅游、生物医药、先进制造、通用航空等产业和双创示范、科技孵化、对外经贸物流大通道等领域的财政投入,促进深化深哈合作,助力市属国有企业混合所有制改革,深入实施乡村振兴战略。

在投入方式上,更多采取注入产业引导基金或股权投资等有偿投入方式支持项目发展;对按照政策规定,确需无偿投入的专项资金,集中财力支持重大产业项目。

在优化发展环境上,全面贯彻落实国家减税降费一揽子政策措施,大力支持行政审批服务改革试点,为全市重点项目建设创造良好条件。

提升基本公共服务供给能力和水平

坚持以人民为中心的发展思想,从解决人民群众最关心、最直接、最现实的热点难点问题入手,把扶贫和扶志、扶智结合起来,主攻产业扶贫弱项,补齐基础设施短板,力促精准扶贫、精准脱贫;切实保证撤并10蒸吨以上燃煤锅炉、清洁能源推广、治污净水、农作物秸秆综合利用、生态保护等方面资金需要,支持打好污染防治攻坚战;稳步推进保障性住房建设,加快回购公共租赁住房,着力解决困难群众住房问题;积极促进教育、就业、社会保障、医疗卫生、文化体育、城市建设、社会治理等方面重点项目顺利实施,进一步满足全市人民日益增长的美好生活需要。

92.4%! 哈尔滨居民幸福度创历年新高

国家统计局哈尔滨调查队《2017年度万人民生民意评价调查》出炉

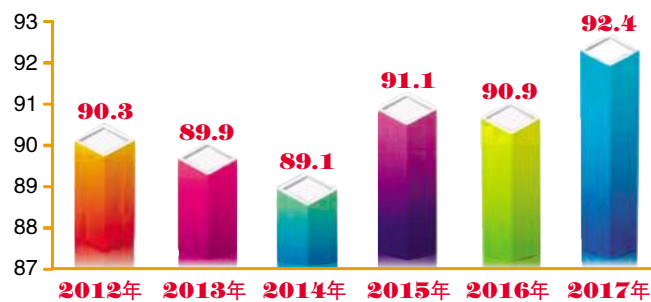
□姜雪松

国家统计局哈尔滨调查队于去年10月下旬,在全市范围内开展了2017年度万人民生民意评价调查。调查结果表明:居民幸福度创历年新高,达92.4%。

居民幸福度创历年新高

2017年,哈尔滨市城乡居民幸福指数达92.4%,创历年新高,比上年提高1.5个百分点。党的十八大以来城乡居民幸福度稳步提高,2012-2016年幸福指数分别为90.3%、89.9%、89.1%、91.1%、90.9%,作为重要的历史节点,2017年成为党的十八大以来城乡居民幸福度最高的年份。

党的十八大以来城乡居民幸福度对比(%)



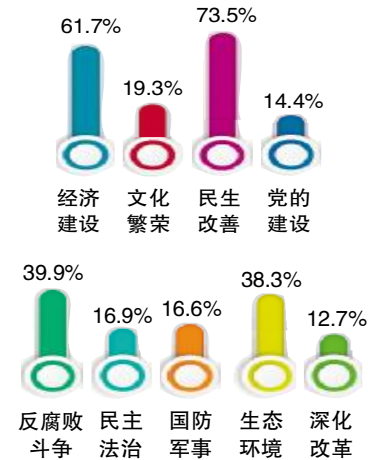
八成居民满意惠民行动

2017年,市委、市政府继续加大力度推进十方面70个惠民行动项目的推进落实。《万人民生民意评价调查》显示,城乡居民对惠民行动工作满意度达84.5%,比上年提高4.7个百分点。在对十个方面惠民行动最满意的等多项选择中,排在前五位的是健全社会保障体系、改善城乡居民住房条件、提升公共医疗卫生水平、改善生态环境、拓宽就业渠道。

民意报告 解读

民生改善最受关注

党的十九大报告及相关议题备受瞩目。我市城乡居民最关心的议题是民生改善,在可供选择的九方面议题中居于首位,选择率达73.5%,其中,城镇居民选择率为73.6%,农村居民选择率达72.8%。



五成受访者有创业意向

《万人民生民意评价调查》表明:市民对创业就业态度积极,54.4%的受访者有创业意向,比上年提高2.7个百分点。

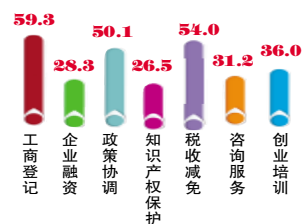
受访者就业信心不断增强

当问及“您认为目前我市就业形势如何”时,28.1%的受访者认为目前我市就业形势较好,比上年提高6.4个百分点;46.0%受访者认为我市就业形势正常,比上年提高8.9个百分点;25.9%的受访者认为就业形势严峻,比上年降低6.0个百分点。

“双创”新政受好评

在对大众创业、万众创新政策评价时,多选结果表明:工商登记、税收减免、政策协调好评度居前,分别为59.3%、54.0%和50.1%,分别比上年提高4.4、13.0和9.1个百分点。

“双创”政策落实认可度(%)

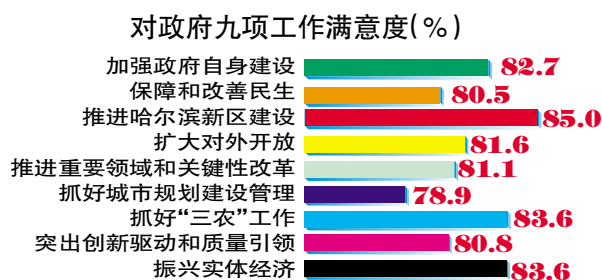


近七成居民认为“四风”被遏制

《万人民生民意评价调查》显示,党政机关“四风”现象得到有效遏制,成为城乡居民对全面从严治党最大感受。在所列各项感受中排名首位,选择率 67.4%,其中,城镇居民选择率为 68.8%,农村居民选择率为 61.0%。

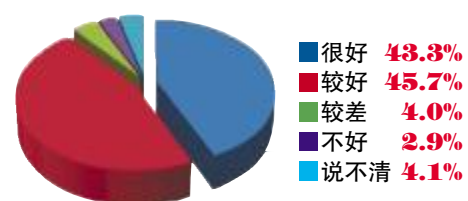
市民对政府九项工作全满意

《万人民生民意评价调查》表明:市民对政府工作报告提出的促进经济发展、保障和改善民生、城市规划发展、政府自身改革建设等四方面共计九项工作的落实情况感到满意。



近九成居民点赞作风整顿

哈尔滨市于 2017 年 6 月份在全市范围内开展了作风整顿工作。通过对全市行政审批流程再造和调整,公共服务环境得到优化,《万人民生民意评价调查》显示,89.0%的城乡居民认为作风整顿工作富有成效。其中,农村居民好评率为 91.0%,比城镇居民高 2.4 个百分点。

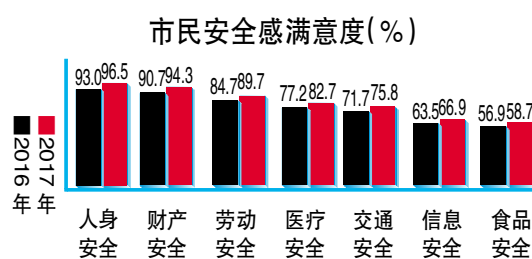


市民安全感总体提升

《万人民生民意评价调查》表明:市民总体安全感为 80.7%,比上年提高 3.9 个百分点。人身安全评价最高,但食品安全、信息安全满意度评价相对较低,需引起关注。

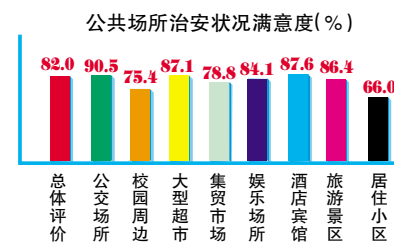
超九成市民满意人身安全

市民对人身安全满意度逐年提高,2017 年达到 96.5%,创党的十八大以来历年新高。市民的财产安全满意度为 94.3%;劳动安全满意度为 89.7%;医疗安全满意度为 82.7%;交通安全满意度为 71.7%;信息安全满意度为 63.5%;食品安全满意度为 56.9%。



公共场所治安总体向好

《万人民生民意评价调查》显示:群众对哈市八大公共场所治安状况的总体好评度为 82.0%。其中,公交场所治安状况好评度为 90.5%;酒店宾馆治安状况好评度为 87.6%;大型超市治安状况好评度为 87.1%。



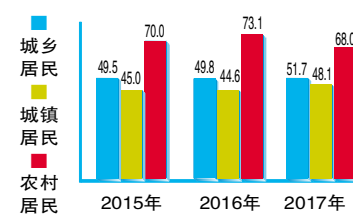
过半数居民对收入满意

《万人民生民意评价调查》表明:半数以上城乡居民对自己家庭收入表示满意,满意度比上年略有上升。城乡居民对家庭收入表示满意的占 51.7%,比上年提高 1.9 个百分点。其中,认为非常满意的占 8.4%,基本满意的占 43.3%。

农村居民更满意家庭收入

从城乡对比看,农村居民对家庭收入表示满意的占 68.0%,比城镇居民高 19.9 个百分点。其中,认为非常满意的占 19.2%,基本满意的占 48.8%。

居民家庭收入满意度(%)





市十五届人大二次会议进行“微直播”

市人大全媒体平台广泛征集民意,关注问题得到回复

□赵晓轶 慕海燕

新鲜资讯、亮点内容,直播互动、实时推送——市十五届人大二次会议期间,由市人大和哈尔滨日报报业集团共同打造的市人大全媒体宣传平台开启矩阵宣传模式,报纸、期刊、微博、微信、网站等全媒体联动播报,形成连接会场内外的全方位报道氛围。本次人代会期间,市民通过市人大全媒体平台留言互动,将自己的愿望期许、民生难事、建设家乡的好建议,用最直接最便捷的方式传递。

自2016年启动的市人大全媒体宣传平台,由报纸、期刊、微信、微博、网站、手机APP客户端组成,旨在全方

位、立体化宣传人民代表大会制度,更及时、更直观、更生动、更全面地呈现人大新闻,推动人大新闻宣传工作发展、完善和创新。

市十五届人大二次会议期间,市人大官方微博对大会开幕式、第二次全体会议进行了“微直播”,广大市民第一时间通过微博了解会议内容、知晓会议进程、领会会议精神。本次人代会期间的各种会议动态、人大代表的优秀建议等相关情况都通过市人大全媒体平台进行了及时推送。

为了更好地倾听民情民意,市人大

全媒体宣传平台在会前对市民全面开放。市民通过全媒体平台说问题、提建议、谈感想,全媒体平台对大家普遍关注的问题和可行性较强的建议进行整理后与市人大代表对接,由人大代表形成相关建议提交市人代会,把来自百姓的声音直接带到市十五届人大二次会议上。全媒体平台记者就其中四个共性建议采访政府相关部门,并得到了权威回复。政府部门的回复又通过《哈尔滨日报》、《新晚报》的相关报道反馈给市民,广大市民对这种全方位、立体式、快节奏的报道形式纷纷点赞。



夜市美食“一摊一卡”保入口安全

相关部门回应市人大全媒体平台市民建议

□慕海燕 赵晓轶

在市十五届人大二次会议期间，由市人大常委会和哈尔滨日报报业集团联合打造的市人大全媒体宣传平台面向社会征集市民建议，很多建议引起人大代表的高度关注，部分市民建议意见已经由人大代表形成建议提交大会。政府相关部门对其中的几个热点问题给予回应。

今年起党政机关率先开展 生活垃圾强制分类试点

市民
呼声

哈尔滨街头的很多垃圾箱虽然分为“可回收”“不可回收”两类，但大都是统一回收，市民也很少认真按“可回收”与“不可回收”来分类垃圾，大家都缺乏垃圾分类的相关常识，希望政府能进一步加强垃圾分类管理。

代表
建议

市人大代表孟宪奎提出，目前生活垃圾由于缺少前期的分类回收，运送到垃圾处理场时，还要进行一次人工分拣，不仅增加垃圾处理难度，也使垃圾有用成分回收比例大大降低，既污染环境，又浪费资源。针对生活垃圾分类回收工作，应该制定有效措施，真正从改变市民观念和生生活习惯入手，从生活垃圾回收的制度入手，用有效的方式来推进垃圾分类工作。

部门
回应

市城管局：哈尔滨市已被列为46个推行垃圾强制分类的重点城市之一。目前我市已将推行生活垃圾分类工作作为一项重要的工作任务，计划利用3年时间，到2020年底，我市建立生活垃圾分类保障体系、源头分类体系、分类收运体系、分类处置体系，形成可复制、可推广的分类模式，生活垃圾回收利用率达到35%以上。

今年起，我市城管部门按照有害垃圾、厨余垃圾、可回收物、其他垃圾四大类别，在党政机关率先开展生活垃圾分类强制分类试点；在道里区工农街

道办事处、南岗区跃进街道办事处、松北区松安街道办事处创建生活垃圾分类示范片区，实行分类投放、分类收运、分类处置，利用3年时间，逐步扩大示范覆盖面。

今年市城管局将出台详细工作方案，利用多种形式，开展全媒体垃圾分类减量的宣传，将垃圾分类知识普及到社会各个层面，提高市民垃圾分类减量知晓率。有关部门将编制垃圾分类教材，将垃圾分类减量知识纳入中小学、幼儿园教育和社会实践内容，通过小手拉大手，从每个家

庭做起，在全社会营造垃圾分类的良好氛围；组织策划垃圾分类论坛、知识竞赛等活动，邀请社会各界人士开展研讨交流，树立垃圾分类典型，引领垃圾分类的社会风尚；利用小区各类宣传设施，运用多种宣传形式，确保垃圾分类宣传内容“到单元、入楼道、进家庭”，使居民家喻户晓，入耳入心。



“登记卡 + 承诺书” 确保夜市美食更安全

市民
呼声
>>

现在哈尔滨人对夜市美食越来越推崇,很多外地游客也竞相尝鲜,夜市规模越来越大,经营品种越来越多。但是夜市食品的质量和卫生一直是个大问题,一个晚上一桶水,又洗抹布又刷碗;各种肉类海鲜烧烤熏酱制品,没有生产期没有保质期,实在让人担心。

代表
建议
>>

市人大代表林珈旭说,我市师大夜市、黑大夜市已经形成了远近闻名的夜市美食街,有很多外地游客更是手拿各路夜市美食攻略到师大夜市、黑大夜市体验冰城美食。但是夜市上出售的大都是现场露天加工食品,加工人员是否有健康证明、食品原料是否有正规渠道的进货证明、食品卫生如何保证,都成为美食背后的隐患。建议有关部门能对夜市食品进行有效监管,让夜市美食街成为放心美食街。

部门
回应
>>

市食药监局:2017年9月,为加强我市早夜市的食品质量安全管理,市政府食安办、市食药监局、市城管局联合下发《哈尔滨市食品摊贩登记管理办法》(试行)。按《办法》要求,从事食品经营活动的摊贩都应当取得“食品摊贩登记卡”方可从事食品经营活动。申请登记卡时,食品经营人员必须提交有效健康证明,并签订《食品安全责任承诺书》,保证对采购的食品、食品原料、食品添加剂和食品包装材料索取索票,做好验收记录。

对近年来越来越火爆的师大夜市、黑大夜市,南岗区市场监督管理局进行了重点监管,重点检查食品摊贩的登记情况、健康证持有情况,食品的进货查验义务履行情况和新鲜程度等。目前黑大夜市、师大夜市两个摊区的食品摊区登记卡工作正在紧张推进中,统一摊位、灯箱,登记卡、健康证、进货票据统一张贴摆放。

今后,没有食品摊区登记卡的商贩就是违法经营,市场监管部门将根据《黑龙江省食品安全条例》规定,进行相应的警告、整改、罚款、取缔等处

罚。有关部门对于已取得登记卡的商贩进行动态管理。

另外,小区里、街路上的流动摊贩全部都是违法经营,也提示市民不要在这样的流动食品摊上购买食品。



智能调度推出公交手机 APP

市民
呼声
>>

201路公交车车辆少,车况也不好,入冬以来,该路公交车发车间隔越来越长,乘客有时得在寒风中等40多分钟,严重影响沿途市民出行。

代表
建议
>>

市人大代表张文汇说,近年来,随着我市经济社会发展,公交事业也得到不断发展,但也出现较多问题。尤其是冬季,天气寒冷,早晚高峰交通拥堵,导致市民等车时间过长。部分线路车体破旧、运营能力不足,部分线路冬季收车时间较早,尤其在节假日期间,给市民出行造成不便。建议推进公交优先发展战略,提高公交系统服务水平和能力,加强对运营车辆的指挥调度,提高运行效率和质量。建立和完善我市各线路公交车 APP,使市民和外地游客可以通过 APP 了解各公交线路收发车时间、运行路线等信息,推动我市智能公交的建设和发展。

部门
回应

市交通局:近年来,我市以创建国家“公交都市”示范城市为目标,不断推进公交优先发展。去年共开辟、调整公交线路 14 条,新增、更新大容量公交车 826 台,万人公共交通工具保有量达 19.92 标台。组织 50 条公交线路开展了末车延时服务。针对哈西站、哈北站不同季节旅客出行特点和列车时刻,组织企业调整线路运营计划,做好运营服务。在哈站北广场和南广场开通两条免费摆渡线路,方便该区域乘客乘车换乘。

2018 年,市交通局将围绕创建公交都市,大力推进公交优先发展战略实施。提升公交的便捷性,加快公交线网的发展和优化调整,计划调整延伸 8 条公交线路,实现公共交通站点 500 米覆盖率达到 100% 的公交都市创建目标。同时,加快智能公交系统建设。2018 年要实现 4000 台公交车的智能调度,推出公交手机 APP 应用,建设安装 150 处公交电子站牌。采取综合措施,解决运营准点率低和个别线路行车“大间隔”等公交服务突出问题。新增、更新公交车辆,推进公

交运力的提档升级。此外,市交通局还将借鉴先进城市的经验,拓展公众参与渠道,积极筹建公交乘客委员会,充分倾听民声、畅通民意、汇集民智,不断改进提升公交管理服务水平。



{ 厕所革命瞄准“新三年”目标 }

市民
呼声

游玩、逛街时,公共厕所难找、脏乱差等问题近年来有了很大改观,但在数量以及服务细节方面还需要完善,希望有关部门强化管理,科学规划。

代表
建议

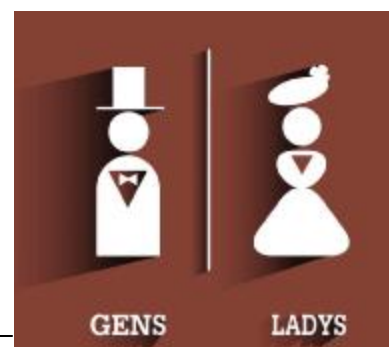
市人大代表张忠凯说,厕所问题关系到广大人民群众工作生活环境的改善,关系到国民素质提升、社会文明进步。习近平总书记对于厕所革命和推动旅游业大发展作出了重要指示,小厕所反映大文明、体现大民生,建议有关部门做好旅游公共服务体系顶层设计,抓建管并重,着力提升厕所管理和服务水平,推进厕所革命向社会公开,进一步提升旅游业品质。

部门
回应

市旅游委:2015 年 3 月,国家旅游局启动厕所革命三年行动以来,全市共新建改建旅游厕所 323 座、厕位 3717 个。按照国家旅游厕所革命三年行动方案要求和省旅游委工作部署,哈尔滨市旅游发展委员会采取新建、改建,管理、检查相结合方式,制定了《哈尔滨市旅游厕所建设管理行动方案》,出台了《哈尔滨市旅游厕所评定方案》《哈尔滨市新(改)建旅游厕所奖励标准》,将旅游厕所革命开展建设管理行动纳入我市整体工作计划。我市加大了对旅游厕所的资金投入力度,采取“以奖代补”“制度补血”的方式,

从旅游专项资金中挤出 3000 万元。其中 2000 万元用于旅游景区厕所新(改)建奖励资金,1000 万元用于景区周边及旅游沿线公厕建设,在旅游景区周边及沿线建设公厕 29 座。结合我市旅游厕所存在的实际问题,我市旅游厕所建设以 3A 级以上景区为突破口,先从 3A 级以上景区、景点开始推进,逐步向 3A 级以下景区及乡村旅游景点等全面展开。同时,把旅游厕所建设与 A 级景区评定挂钩。通过三年的新建、改扩建工作,一些景区,特别是 3A 级以上景区旅游厕所面貌一新,整洁漂亮、干净卫生,厕所服务质量有了显著提升。2017 年 11 月,哈尔

滨市荣获“厕所革命优秀城市奖”。下一步,哈尔滨市旅游发展委员会将根据 2015 年至 2017 年旅游厕所建设情况,研究制定 2018 年至 2020 年新三年行动计划,确保实现“数量充足、分布合理、管理有效、服务到位、卫生环保、如厕文明”的新三年目标。



集聚创新要素 建设高质量现代产业新体系

——访市人大代表、道里区委书记冯延平

□刘姝媛

“《政府工作报告》目标明确、措施具体、直面问题，体现了实事求是、真抓实干的务实作风。”市人大代表、道里区委书记冯延平表示，作为省会城市中心城区，道里区将主动承接省会城市建设的政策机遇和重点工程，以坐不住的紧迫感、等不起的责任感、慢不得的危机感，奋力推进“两部六区”战略，在推动哈尔滨市全面振兴发展新征程中干在实处、走在前列。

优化战略目标助推经济提质增效

“《政府工作报告》提出，以提高供给质量为主攻方向，着力打造现代产业新体系，不断增强实体经济竞争力。”冯延平说，道里区坚持质量第一、效益优先，加快构建效率更高和竞争力更强的现代产业体系，推动全区经济高质量发

展。优先发展现代服务业，推进“互联网+”和体验式消费，促进传统商贸业转型升级。提升中央大街品位，植入高端时尚业态，加快启动红专街等辅街改造步伐；大力发展绿色金融和总部经济，加快推进科技金融中心、对俄数字贸易等

项目建设；争创国家级全域旅游示范区，努力建设国际旅游目的地；突出发展新型高端工业，依托哈尔滨临空经济区、新榆工业园区、军民融合产业园区，发展壮大航空器材、电子信息、现代物流、跨境数字贸易、新材料、碳汇等产业。

冲破藩篱强化创新激发内生动力

“《政府工作报告》中的‘七个攻坚战’‘九项重点工程’项项都是精准发力，靶向出击。打赢‘攻坚战’，首要因素是‘解放思想’，冲破思想观念障碍和利益固化藩篱，深化改革、加快市场化进程是实现振兴发展的关键之举。”冯延平说，道里区将以不进则退、慢进亦退的紧迫感，积极推进中

央和省、市等重点领域改革工作，进一步深化“放管服”改革，实施流程再造，全面实施市场准入负面清单制度。深化国有企业改革，发展混合所有制经济。推进政府扶持企业EPC代建制。道里区将继续把创新摆在核心位置，强化创新引领作用。深化政府股权投资，完善与哈工大、哈兽研等

大学大所合作机制，促进科研成果转化；完善全民招商引资的激励政策，推行“零地”招商，用“政企合作”招商新模式，全程跟进项目建设；驰而不息优化发展环境，着力构建“亲”“清”新型政商关系；主动融入“中蒙俄经济走廊”、对俄合作中心城市建设，加快构筑全方位对外开放新格局。

把为人民造福的事真正办好办实

“《政府工作报告》提出，持续加大改善民生和社会治理力度，着力让改革发展成果更多更公平惠及全市人民。”冯延平说，道里区继续从解决好人民群众最关心、最迫切的利益问题着手，优先

发展教育事业，新建扩建松南学校、博雅学校和爱建学校，打造典雅校园，加快优质民办学校、国际学校引进工作；加快健康道里建设，新建区中医院、康复医院，全面推行“公共卫生服务券”；

以“四治两提”城乡环境综合整治为抓手，全面落实省会城市建设提档升级三年行动计划；实施老旧小区庭院“三年综合整治行动”，全面提升城市品位，让百姓“开窗见绿、出门见景”。

找准发力点实施“双五”战略

——访市人大代表、南岗区委书记梁野

□梁可心

“《政府工作报告》提出要在体制机制上求突破,向深化改革再发力,体现了谋划和推进工作的新思维、新视野;提出持续加大改善民生和社会治理力度,则体现了发展为民的理念。”市人大代表、南岗区委书记梁野说,“南岗区将找准新发展阶段的发力点和突破口,深入实施经济发展‘五大战略’,大力推进民生保障‘五大工程’,为建设富强民主文明和谐美丽新南岗谱写新篇章。”

实施经济发展“五大战略” 提升区域综合实力

建设智能安防产业园、打造南岗城市云大数据产业发展中心、构筑南岗高科技大厦孵化器……新年伊始,总投资12.65亿元的3个大项目签约落户南岗。

突出抓产业,关键抓项目。“2018年,南岗区将谋划推进投资2000万元以上产业项目100个,项目总投资1439亿元,今年计划投资95亿元。”梁野说,南岗区要把产业项目建设作为经济发展的引擎,通过实施项目牵动战略,补齐区域经济发展的“短板”。

创新是建设现代化经济体系的战略支撑。南岗区要通过实施科技支撑战略,充分发挥区域优势,突出做好“新字号”这篇大文章。新建科技企业孵化器创新创业载体15个;重点推进深哈合作创新创业广场等项目建设;采取PPP模式,加快新材料新能源产业园区基础设施和标准化工业厂房建设;重点打造以石墨烯终端产品生产基地为主的新材料产业、以1吉瓦光伏组件智能工厂为主的新能源产业、以人脸识别技术生产基地为主的人工智能产业、以无

人机生产基地为主的智能制造产业、以超敏蛋白复合酶生产基地为主的生物技术产业五个集群板块。

“通过实施商务兴区战略,南岗区将整合‘地铁沿线’优质资源,拉动现代化地铁经济迅速崛起。”梁野说,整合秋林、会展、哈西“三大商圈”优质资源,重点推进以老秋林公司和百货大楼为核心的商业综合体、万象新天地科技金融贸易中心、中国·哈尔滨国际农业博览中心等项目建设,加快推进区域高端现代服务业发展。

推进民生保障“五大工程” 满足群众美好期待

本着发展为民的理念,2018年,南岗区将通过切实提高公共服务质量、增强社会保障能力、加强社会治理创新、提升城区文明程度、加快美丽南岗建设五大惠民工程,不断提升城区百姓的获得感和幸福感。

梁野说,2018年,南岗区将通过深化集团化办学、培养高素质教师队伍、强化素质教育等举措,着力建设全国教育强区;通过建设标准化社区卫生服务中心,推进医疗卫生信息化和医联体建设;建立以居家养老为基础、社区养老

为核心、机构养老为支撑的医养服务体系;加快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系;通过打造共建共治共享的社会治理格局,不断满足人民群众在公平正义和安全上的需要。

加快推动工业转型扩量升级

——访市人大代表、香坊区委书记李四川

□刘姝媛

“《政府工作报告》中关于打造现代产业新体系、加快创新型城市建设,以及继续扩大对外开放等安排,切合哈尔滨作为省会城市建设提档升级的战略部署。”市人大代表、香坊区委书记李四川说,“香坊区将在工业扩量升级、工业产业转型、实施创新驱动等方面聚焦发力,为我市实现全面振兴作出应有的贡献。”

加快推进新型工业化 积极构建现代产业新格局

李四川说,香坊区工业基础较好,优势比较明显,以装备制造业为主导的工业产业发展水平较高,“工业强区”是香坊区当前及今后一个时期的战略部署。下一步将

积极引导和激励工业企业推进技术改造和转型升级,实施以哈电集团、建成集团、哈量集团为统领的行业龙头培育工程,大力发展以高端装备制造业为主导的先进制造

业和战略性新兴产业,积极构建以高端装备制造、高品质食品加工、战略性新兴产业为支撑的现代工业产业新格局,实现由老工业区向现代工业区的转型发展。

发挥优势补齐短板 大力实施科技创新驱动战略

李四川说,在创新方面,香坊区科技创新资源禀赋优势显著,区内拥有东北农业大学、东北林业大学、哈尔滨理工大学等 35 家大中专院校,有哈尔滨玻璃钢研究院等 48 家科研院所,全区科技企业孵化器达 13 家,在孵企业达 514

户。香坊区将大力实施科技创新驱动战略,支持骨干企业与大专院校、科研院所开展战略合作,积极培育壮大科技型企业。同时,还将着力补齐配套能力不足、科技成果转化不高的短板,通过规划引领、政策支持、资金扶持、多方联

动,加大力度打造科研成果孵化、对接、转化的服务平台和众创空间,打通从“科技强”到“产业强”“经济强”的要素通道,实现科技与经济对接、创新成果与产业对接,让知识的“创新之泉”源源不断注入“产业之田”。

通过双引擎驱动 打造外向型经济发展平台

李四川说,香坊区在对外开放方面有得天独厚的优势——坐落在香坊区的哈尔滨综合保税区正式封关运营,大幅提升了香坊区经济外向度。中铁集装箱中心站投入运营,连接国内 17 个铁路中心站,哈

欧班列、哈俄班列开通,拓展了以俄罗斯为重点的全方位对外开放新空间。香坊区将紧紧依托这些优势,借船出海、借机发力,大力提升对外开放度、参与度和融合度,坚持“出口抓加工、进口抓落地”,通过

“引进来”“走出去”双引擎驱动,积极盘活周边土地资源和产业配套资源,着力打造功能齐全、服务完善的哈尔滨外向型经济发展平台,建立集来料加工和出口加工于一体的对俄经贸进出口加工贸易区。

打造产业链群 加快构建现代产业新体系

——访市人大代表、平房区区长、哈经开区管委会主任谭乐伟

□梁可心

“政府工作报告坚持问题导向和改革创新,为破解发展难题指明了方向路径。平房区(哈经开区)将坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展的要求,坚持向经济建设这一中心聚焦发力,围绕高端装备制造、绿色食品、新一代信息技术三大主导产业,着力打造产业链群,构建现代产业体系。”市人大代表、平房区区长、哈经开区管委会主任谭乐伟说。

做强优势产业 加快重点领域集群发展

促进鑫达 30 万吨生物复合材料、10 万吨工程塑料升级改造、3D 打印耗材智能制造示范工厂及 3D 打印体验云工厂等重点项目开工,推进通用航空产业、汽车产业、智能制造产业等重点承载平台建设……2018 年,平房区(哈经开区)将继续坚持产业项目牵动战略,通过一系列举措,推动重点领域项目集群发展,加快振兴实体经济。

谭乐伟说,为不断壮大区域优势产业,今年,平房区(哈经开区)将支持哈飞研究

所领办黑龙江通航产业研究院,加快推进鑫华航空部件生产基地项目建设,加大对中铝龙江铝镁产业园建设的支持,积极争取福特汽车新增车型,推动哈飞汽车全面改革有序进行,支持通联新能源客车项目拓展本地市场,重点推进哈工大机器人小镇项目、华为云服务和创新展示中心等项目建设,推动大数据和实体经济深度融合。

为抓牢科技创新这支“生力军”,平房区(哈经开区)将通过强化黑龙江军民融合产业联盟功能,推进大学大所与企

业深度合作,推进东北基因组中心建设,促进企业科研成果转化;整合腾讯众创空间、京东金融、阿里巴巴金融和众创板块、百度 AI 创新中心资源,建设黑龙江大数据和人工智能超级孵化中心。

“过去我们更多强调科研成果怎样从学校、研究所转化到企业,今后平房区还要借鉴深圳经验做法,即以企业为主体,面向市场需求进行产品的集成创新,由企业为学校 and 研究所提出创新指标。”谭乐伟说。

深化改革创新 打造“罗湖式”开拓新区

良好的政务环境是改革创新的沃土。2018 年,平房区(哈经开区)将通过推进商事登记制度改革,推进落实“多证合一”、简易注销等改革措施,在证照联办、批管同步等方面实现审批流程再造创新;加快行政审批制度改革,分类推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”政务服务模式……谭乐伟说,为深入推进政务服务改革,平房区深入学习借鉴

深圳市罗湖区等地先进经验,通过不断强化政务服务监督效能等举措,实现群众办事“最多跑一次”的目标,不断优化区域发展环境。

为提高对企服务,平房区(哈经开区)将加快“黄金十条”产业扶持政策细则的落地实施,以给予企业发展全生命周期的系统性支持;推动中小企业服务平台建设,利用信息化手段提升对企服务水平;扎实推进与深圳市罗湖区的深

入“对接”,重点加强在政府管理服务、城市建设管理、金融平台与总部经济建设等方面的交流合作,努力打造“罗湖式”改革开拓新区。

在推进城市多元化治理改革方面,平房区将健全区街两级综合执法统筹协调指挥机制,促进城市多元治理事件“巡办分离”;以“民生微服务”为突破口,通过优化“天大小事”平台,促进城市多元化治理改革向纵深推进。



编者按:城市发展记挂在心,民生民情事事关情。人代会期间,出席会议的市人大代表围绕城市经济社会发展、城市建设、民生改善等问题,积极提交议案、建议。本期我们从中选出部分紧扣城市发展脉搏、紧系民生民情的建议,展示人大代表的为民情怀。

市人大代表孙玉庆建议: 将酒驾违法纳入 个人信用记录系统

□刘姝媛 梁可心

背景:

酒驾是引发道路交通事故的重要诱因。据世界卫生组织调查统计,50%-60%的交通事故与酒驾有关。世界绝大多数国家都将有效治理酒驾,以减少交通事故总数和伤亡人数作为长效机制来抓。从我市每年的交通事故统计数据来看,酒驾引发的交通事故一直居高不下,治理酒驾任重而道远。在人代会上,市人大代表孙玉庆建议,将酒驾违法纳入个人信用记录系统,增加酒驾的违法成本,从加强宣传教育、社会共同参与等多方面减少酒驾行为的发生。

调查:

经研究证明,饮酒后人的触觉能力降低,判断能力和操作能力降低,会出现视觉障碍,心理也会发生变化,在酒精的刺激下,人会过高估计自己的能力,有时甚至会在驾驶途中睡着,易发生交通事故。

近年来,我市公安交警部门一直严格查处酒驾。2017年年初至今,全市公安交警部门共计查处涉酒案件4756件,其中饮酒后驾驶3561件,醉酒后驾驶1195件,行政拘留6359人。虽然交警部门始终严管重罚,但因酒驾引发的事故依然频发,近三年,全市共发生涉酒类交通事故154起,2017年1月1日至12月29日,全市发生涉酒类交通事故35起。

建议:

餐桌设提示牌为酒驾“打预防针”

经交警部门统计,酒驾80%以上来自于酒店、饭馆等餐饮场所,如果餐饮场所相关人员能够给予客人必要的提示,酒驾现象将会有所减少。

建议餐饮场所播放酒驾危害公益宣传片,餐桌上摆放杜绝酒驾提示卡,结账时收银员提示客人不要酒驾。餐饮场所保安要对饮酒后想要开车的客人真诚提醒,主动建议代驾服务,必然会引起驾驶人对酒驾危害的关注和重视,从而预防酒驾行为。

曝光酒驾违法者让其受限

多角度开展酒驾宣传教育,提高驾驶人安全意识,运用多种宣传形式,加大对违法行为人的违法曝光。一是多种形式开展拒绝“酒驾”宣传。由政府部门统一组织,相关部门积极配合,通过声、屏、报、网等多种渠道,针对不同群体开展拒绝“酒驾”宣传活动,在全社会形成舆论氛围;二是对酒驾行为人实行信息曝光机制。定期公布酒驾违法者的职业、姓名、年龄、车辆号牌、查处地点等有关信息,使酒驾违法者处处受限。

增加酒驾违法成本

将酒驾违法纳入个人信用记录系统,增强驾驶人的自我约束。可将酒驾违法作为不良信用记入征信系统,酒驾违法直接和个人征信挂钩,影响其购房、购车贷款等,直接提高其违法成本;政府、企事业单位及相关部门设定内部规定杜绝酒驾行为发生。在招聘、晋升、提干、参军等事项中,要将有无酒驾违法记录,作为合格录用的参考因素之一,真正让酒驾违法行为人处处受到制约。



市人大代表李杰建议： 将民办“托管班” 纳入正常监管渠道

□朱虹

背景：

民办“托管班”往往藏身在学校集中地段附近的居民楼里，租个房子，买几把桌椅，雇几个人就能开班。由于游离于监管之外，因此存在着安全隐患。针对“托管班”无序的现状，市人大代表李杰建议，有关部门出台相关规定加强对民办“托管班”的规范和管理。

建议：

没有营业执照、食品经营许可证、健康证；辅导教师没有教师资格证；随意定价等是民办“托管班”普遍存在的问题。

那么民办“托管班”应由哪个部门来规范？“托管班”的卫生条件谁来保障？在托管期间孩子出现问题该如何追究？由于这种“托管班”一直处于半公开状态，而且又都隐藏于民宅中，所以监管部门很难对其实施监管。

同时，也应该认识到民办“托管班”确实是社会所需，虽然2017年市政府

调查：

在学校周边，民办“托管班”比较集中，这里主要面向低龄儿童，小学生占的比例较大。此类民办“托管班”分为午托管、半托管和全托管。民办“托管班”为中小學生提供午饭、午休以及放学后的作业辅导、整托住宿等服务。

办这种“托管班”的门槛极低，也因此存在很多潜在风险。很多民办“托管班”租个房子，购置几把桌椅、几张床铺，雇两个员工，窗外拉个条幅就开始招生开班了。由于大部分民办“托管班”都没有在工商部门注册，因此不具备任何法人资格。而这样的后果是，“托管班”随时可能“人去楼空”，一旦孩子在托管期间出了问题，家长很难找到责任人。

同时，民办“托管班”大多位于学校附近的居民小区，绝大部分是租用旧楼房，条件很简陋，房屋内的环境卫生条件较差，厨房、食品的卫生程度无法保障，房屋本身也存在安全隐患。每天上下学时间，居民的出行和生活也受到一定程度的影响，每到放学时，小区内就像一个游乐场，学生在休息时间嬉戏打闹，对业主造成一定的困扰及影响。

提供课后作业辅导是民办“托管班”吸引家长眼球的一大亮点，但民办“托管班”老师多数不具备教师资格。

提出由学校免费提供课后服务，但远远满足不了家长的需求。如何给民办“托管班”一个正规、合法的身份，并将其纳入正常的监督管理渠道，是教育部门、学生家长普遍关心的问题，更是相关部门需要认真加以考虑的问题。

针对一些民办“托管班”无序经营的现状，市人大代表李杰建议有关职能部门从加快建章立制和加强管理两个方面入手。让家长能放心、安心的把孩子放在民办“托管班”托管。

1.设置托管班审批制度。制定相关

规范性文件，按照托管班硬件设施和规模进行正规审批、定位，不满足设置标准和条件的不许私自开办，将民办“托管班”纳入规范管理。

2.制定监督管理机制。有关方面还应该建立相应的长效监督管理机制，涉及工商、教育、公安、消防、卫生、物价、税务、街道和社区等部门、单位，应该不定期进行检查、抽查。同时，教育、食品药品监管等部门要切实履行职责，做好托管班办班资质监管、食品安全监管、违法案件跟踪调查和食品安全事故调查处理等工作。



丁顺等 14 名市人大代表联名建议： 给五常大米做个防伪码 未激活视为假冒

□朱虹

背景：

根据 2016 年中国品牌价值评价信息,五常大米位列地理标志产品品牌价值大米类全国第一。然而,一些不法商家生产销售假冒五常大米,导致市场上五常大米真假难辨。为有效保护这个地理标志产品,保证五常大米的质量和特色,丁顺等 14 名市人大代表联名提出《关于加快五常大米立法保护的议案》,建议制定《五常大米地理标志产品保护条例》。该议案经大会主席团审议等法定程序,已交相关委员会审议,并将审议结果向市人大常委会报告。

建议：

正规五常大米 要有专用标志

市人大代表丁顺介绍,五常大米获得了中国地理标志保护产品、中国名牌产品、中国驰名商标等多项殊荣,国内外市场占有率不断提升,是哈市绿色农产品的一张亮丽名片,而冒牌大米制约了品牌价值的进一步提升。因此,加强五常大米的品牌保护,制定出台《五常大米地理标志产品保护条例》,依法保护五常大米品牌已刻不容缓。

在专用标志管理方面,条例应规定

生产企业使用五常大米地理标志产品专用标志,向五常市市场监督管理部门提出申请,经省质量监督检验检疫部门审核,报请国家质量监督检验检疫总局核准、注册登记、公告后方可使用。

生产企业取得五常大米地理标志产品专用标志使用权后,不得随意扩大使用范围,不得将证书或者标志的使用权转让给他人,不得将证书或者标志出租、出借或者转卖给他人。五常大米地理标志产品专用标志使用期满前 6 个月应向五常市市场监督管理部门重新提出申请。

在产地证明管理方面,水稻种植组织或者个人应向五常市市场监督管理部门申领《产地证明》,《产地证明》为原料产自五常大米保护区域范围和生产企业申请使用专用标志的重要依据。

建立大米追溯体系 防伪码未激活视为假冒

五常市政府应对五常大米实行“三确一检一码”溯源防伪,三确即确地块、确种子、确投入品;一检为质量检验;一码为溯源防伪码(标识)。

对申请加入五常大米溯源防伪体系,并经过溯源认证的五常大米产品,五常市大米协会应授权其使用“五常大

米”及“鹰标”等产地证明商标。

五常大米生产企业生产溯源认证产品须严格执行溯源防伪流程。所有经过溯源认证的产品每个批次均须检验合格,激活溯源防伪码(标识)后方可出厂销售,企业在发货前应抽查溯源防伪码(标识)是否激活,未激活产品将视为假冒。

用保护区外水稻作原料 应取消资格

在生产和销售管理方面,五常大米稻区环境应符合无公害生产环境要求,按标准种植栽培。

五常大米地理标志产品生产企业收购水稻时,应建立相应原料收购和销售统计台账,按照标准规定的加工工艺生产,同时必须具备与生产能力相符合的车间、仓库、场地,并具有规范的管理制度和检验设施。

在监督管理方面,未按照相应国家标准和管理规范组织生产的;2年内未在受保护的地理标志产品上使用专用标志的;使用保护区范围外的水稻作为原料,生产加工五常大米地理标志保护产品的;严重影响五常大米声誉的其他行为,由五常市市场监督管理部门取消其使用地理标志产品专用标志资格,并依法对其进行处罚。

市人大代表王健建议： 成立脊柱侧弯普查及治疗指导中心

关注医疗：

我国多城市的调查显示，脊柱侧弯的发病率为 5.6%；黑龙江冬季寒冷，青少年户外活动少，发病率远高于全国水平。市人大代表王健建议成立东北地区脊柱侧弯普查及治疗指导中心，对青少年进行普查，积极防治脊柱侧弯。

王健介绍，市第五医院小儿骨科接诊的脊柱侧弯患者基本在 10 岁至 14 岁，女孩多于男孩。“脊柱侧弯早期的症

状较轻，家长重视程度往往不足。如果忽视病情发展，脊柱侧弯的程度会越来越严重。”王健指出，在中小学校进行脊柱侧弯的普查是早期发现、及时防治、提高全民保健意识的一种简单、可行、有效的方法。脊柱侧弯如能早发现、早治疗，95%的患者只需经过形体、支具和康复的保守治疗即可控制病情，无须进行手术。

王健建议成立集普查、复诊、医学形

体、支具和强化康复治疗于一体的脊柱侧弯治疗中心。家庭、教育部门和专门的医疗普查指导机构三方联动，定期进行脊柱侧弯筛查，建议 6 周岁以上的青少年每年做 1—2 次脊柱系统检查。此外，应建立长效随访机制，对每个筛查出现脊柱侧弯的学生建立档案，制定个性化治疗方案，指导学生及家长进行长期有效的矫形治疗，并建立治疗跟踪随访机制。

市人大代表王顺建议： 开展民间传统特色疗法挖掘收集工作

关注医疗：



中医药是我国独具特色的医学科学和优秀传统文化。让人遗憾的是，曾经广为流传的民间疗法有的已经难觅其踪，有的甚至濒临消失。对此，市人大代表王顺建议开展民间传统特色疗法挖掘、收集、整理工作。

1. 开展民间传统特色疗法的普查。对散落在民间的偏方、祖传秘方进行收集、筛选、审查、确认和学术探讨。

2. 制定特殊人才保护政策。鼓励有能力的三级甲等中医院设立中医传统疗法门诊，批准有一技之长的民间“郎中”在医院开展工作。

3. 建立中医传统特色疗法科研扶持政策，以科研课题的方式组织攻关计划，进行课题招标，或者委托医疗科研单位对民间验方进行科学验证，鉴定其有效性，去伪存真。

市人大代表孟令勇建议： 取消住院患者市医保统筹报销限额

关注医疗：

目前正是国家深化医疗体制改革的重要阶段，在医院药品实行零差价、大型三甲医院取消门诊药局及门诊点滴等项目后，大量患者通过双向转诊制度流向二级医院。然而，住院费用各项明细均受医保统筹范围审核限制，医保费

用结算对不同级别医疗机构住院患者均设有起付线，有些患者住院时除主要诊断外多数还伴有并发症、主要病症之外的原发病等情况，致使患者住院天数也较过去有所增加。

现有的医保费用结算管理并不完全

适用于现在的患者住院费用情况，住院患者对本身享有的医保统筹待遇就不能充分享受。

建议取消医保统筹结算时对住院报销金额的限额，个人住院费用整体纳入统筹，按医保统筹比例结算。



空气污染源中,PM2.5 是对人体损害最严重的污染物之一,尤其对身体正在发育中的青少年影响极大。学生每天大约有三分之一的时间在学校度过,90%左右的时间在教室内。学校及幼托

市人大代表贾秀芳、韩伟建议： 中小学校安装空气净化系统

聚焦教育：

机构是青少年及儿童的主要活动场所,这些地方配置空气净化设备是十分必要的。

考虑到目前公办幼儿园、小学和中学数量众多,“净化器进校园”一次性到位的预算压力较大,市人大代表贾秀芳、韩伟提出以下建议:

1.建议先对幼儿及低龄儿童适当加大投入力度,再逐步实施到小学和初中;或每年确定不同年龄段儿童的完成比例,低龄儿童配置比例高于小学、小

学高于初中等方式增加投入。

2.设置空气净化器配置标准,保障各学校及幼托机构均配备空气净化设备。

3.政府牵头,呼吁并鼓励社会爱心企业及个人与学校对接,向学校投放空气净化器,为学生提供防雾霾口罩等。

4.除爱心企业捐赠的空气净化器外,建议从“净化器进校园”预算中出资,统一购买空气净化设备,分别向学校及幼托机构租赁,并执行严格的维护标准,以确保相关设备得到较好的维护。

市人大代表孙乐秋等建议： 提高教师入职门槛让孩子安全成长

聚焦教育：

近期,北京市朝阳区红黄蓝幼儿园事件在全国范围内引起反响,如何为孩子们提供一个良好的成长环境成为人们普遍关注的问题。

市人大代表孙乐秋等建议,学校和幼儿园在引进教师时,要设定教师“心理

健康和人格健全”资格准入门槛。对于在职教师要定期进行心理疏导和教育,进行心理健康和人格检测,并将这两项内容与业务提高同等重视起来。应该采取行之有效的措施,建立健全法律及相关规定,确保幼儿在安全快乐的环境下成

长。教育行政部门应组织开展幼儿园专项督导检查,及时发现问题并进行整改。要统一建立和完善幼儿园突发事件应急处理问责机制,明确相关责任,对因管理不到位造成重大事故或造成恶劣社会影响的,要依法追究有关责任人责任。

市人大代表孙乐秋建议： 建立义务教育学校服务管理平台

聚焦教育：

在义务教育阶段,学校要进行各类有助于学习、生活、实践的管理工作,比如学生午餐、外出实践、游学、劳动等,每所学校在开展这些工作时,都要经过资质审核、实地踏查、方案筹划等环节,

在牵扯大量精力的同时,这种开放管理也会使教育服务衍生腐败和违规行为。

市人大代表孙乐秋建议建立全市学校服务管理平台,对平台上的企业,包括服装企业、配餐及配水企业、承揽

运输企业、保险公司等进行实时动态管理,按照综合水平排名。为学校做精、做实资源储备,提供一个让学校省心、家长安心、保证学生健康的互联网管理平台。



市十五届人大常委会第十次会议举行

接受宋希斌市长的辞职请求 决定孙喆为市政府代理市长

刘玉玺/摄



HARBIN RENDA



哈尔滨市人大全媒体宣传矩阵